

Čj. 17109/2022-SŽ-GŘ-O8

VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE ZE DNE 25. 2. 2022

Správa železnic, státní organizace

Sídlo: Praha 1, Nové Město, Dlážděná 1003/7, PSČ 110 00

IČO: 709 94 234

(„Zadavatel“)

VEŘEJNÁ ZAKÁZKA:

„Vznik a rozvoj digitálních technických map železnic (DTMŽ) – dodávka SW řešení a celková datová konsolidace“, ev. č. VVZ: Z2022-005075.

Zadavatel v souladu s ustanovením § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů („ZZVZ“), poskytuje na žádost dodavatele následující vysvětlení zadávací dokumentace:

Vysvětlení č. 1:

Dotaz:

„Zadavatel požaduje na str. 19 upravené verze Zadávací dokumentace ze dne 18.2.2022 jako jednu z technických kvalifikací uchazeče Realizační tým, který se musí skládat z osob, které splňují, mimo jiné, následující požadavky:

11) Expert INSPIRE

- *minimálně 5 let praxe v oblasti implementace řešení dle prováděcích pravidel směrnice INSPIRE o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v ES a související národní legislativy.*
- *certifikace Evropské komise pro "Network services and spatial data services", s příznaky "Service Architecture" a "Web service standards (e.g. OGC, ISO, OASIS, W3C)", dostatečným prokázáním je uvedení experta na stránkách <https://inspire.ec.europa.eu/experts>.*
- *Uvedená zkušenost musí vyplývat z profesního životopisu. Zadavatel požaduje, aby v každém požadovaném roce byla uvedena alespoň 1 relevantní zkušenost (být třeba se shodným projektem, pokud tento trval více let), ze které bude vyplývat požadovaná profesní praxe.*

Podle údajů dostupných na odkazovaném zdroji: <https://inspire.ec.europa.eu/experts> pro požadovanou certifikaci:

"Service Architecture" existuje v České republice jedna jediná osoba a pro certifikaci "Web service standards" existuje v České republice jedna jediná (shodná) osoba.

Všichni potenciální uchazeči by tak museli prokazovat tuto kvalifikaci touto jedinou osobou, která, však, podle veřejně dostupných informací, nepůsobí v komerční, ale v akademické (univerzitní) sféře.

Pro realizaci implementace řešení v souladu s prováděcími pravidly směrnice INSPIRE o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v ES a související národní legislativy není rozhodujícím parametrem subjektivní zhodnocení zkušeností realizačního týmu uchazeče, ale naopak objektivně prokazatelné splnění požadavků prováděcích pravidel směrnice INSPIRE o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v ES a související národní legislativy.

Uchazeč se domnívá, že touto podmínkou (požadavky na členy realizačních týmů uchazečů - Expert INSPIRE) porušuje Zadavatel ustanovení §6 Zákona č. 134/2016 Sb. (Zákon o zadávání veřejných

zakázek), a to jak v oblasti přiměřenosti požadavku (§6, odst. 1), tak v oblasti zásad rovného zacházení a zákazu diskriminace (§6, odst. 1).

Uchazeč žádá Zadavatele o vypuštění tohoto požadavku technické kvalifikace předmětné veřejné zakázky, případně o hodnověrné objasnění, z jakého důvodu trvá na kvalifikaci, která je prokazovatelná pravděpodobně pouze jedinou osobou v ČR (zahraniční osoby s nejvyšší pravděpodobností nelze použít z důvodu požadavku zadavatele na „národní legislativu“, viz: „...minimálně 5 let praxe v oblasti implementace řešení dle prováděcích pravidel směrnice INSPIRE o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v ES a související národní legislativy“).

Odpověď Zadavatele:

Poptávaný IS DTMŽ představuje rozsáhlý informační systém, který bude mj. centrálním úložištěm geoprostorových dat napříč působností jednotlivých odborů Zadavatele. Tato data budou dále sdílena s dalšími subjekty státní a veřejné správy, místních samospráv, budou předávána do národního dopravního geoportálu, atp. IS DTMŽ musí splňovat v oblasti metadat, vyhledávacích služeb a dalších souvisejících kritériích požadavky dané směrnicí INSPIRE a její národní implementací.

Z tohoto důvodu požaduje Zadavatel v realizačním týmu účast experta, který tuto problematiku ovládá. Zadavatel nicméně vyjasňuje, že formulací dotčeného kvalifikačního požadavku nijak možnost využití zahraničních expertů nevyločil; touto cestou tudíž jasně potvrzuje, že je přípustná i jiná národní (tj. nejen česká) legislativa. V tomto směru současně platí, že tento požadavek lze prokázat i prostřednictvím jiné osoby – mj. poddodavatele (k tomu viz dále).

Zadavatel pro úplnost doplňuje, že kvalifikační kritéria vč. tohoto, ověřoval v rámci předběžné tržní konzultace (PTK), které se zúčastnila řada firem. Oproti uvedenému požadavku se žádný z účastníků PTK nevymezil a dle Zadavatele jej ani s ohledem na tuto skutečnost nelze považovat za nepřiměřený či diskriminační.

Zadavatel s ohledem na uvedené trvá na dotazovaném požadavku.

Vysvětlení č. 2:

Dotaz:

„Zadavatel požaduje na str. 19 upravené verze Zadávací dokumentace ze dne 18.2.2022 jako jednu z technických kvalifikací uchazeče Realizační tým, který se musí skládat z osob, které splňují, mimo jiné, následující požadavky:

12) Expert ISO 9001

- *minimálně 5 let praxe v oblasti implementace systémů quality managementu v souladu s normou ISO 9001*

Uvedená zkušenost musí vyplynout z profesního životopisu. Zadavatel požaduje, aby v každém požadovaném roce byla uvedena alespoň 1 relevantní zkušenost (byť třeba se shodným projektem, pokud tento trval více let), ze které bude vyplývat požadovaná profesní praxe.

Zadavatel zde požaduje zkušenost člena realizačního týmu v oblasti, která není předmětem plnění veřejné zakázky, neboť předmětem plnění zakázky není „implementace systémů quality managementu v souladu s normou ISO 9001“. Současně Zadavatel nijak nedefinuje kritéria projektů, které pro požadovanou praxi požaduje doložit.

V této souvislosti je třeba uvažovat skutečnost, že specialisté na pozici Expert ISO 9001 s praxí v oblasti implementace systémů quality managementu v souladu s normou ISO 9001 obvykle pracují na implementaci systémů quality managementu v rámci organizace, ve které pracují na pozici manažerů kvality/IMS či jí obdobné, a nepracují tak na projektech pro externí subjekty, kde by mohli uvedenou referenci požadovanou zadávací dokumentací: „Uvedená zkušenost musí vyplynout z profesního životopisu. Zadavatel požaduje, aby v každém požadovaném roce byla

uvedena alespoň 1 relevantní zkušenost (buť třeba se shodným projektem, pokud tento trval více let), ze které bude vyplývat požadovaná profesní praxe.“ získat.

Z tohoto důvodu se jeví tento požadavek Zadavatele Uchazeči jako neopodstatněný a nepřiměřený a uchazeč se domnívá, že touto podmínkou porušuje Zadavatel ustanovení §6 Zákona č. 134/2016 Sb. (Zákon o zadávání veřejných zakázek) a to jak v oblasti přiměřenosti požadavku (§6, odst. 1), tak v oblasti zásad rovného zacházení a zákazu diskriminace (§6, odst. 1).

Uchazeč žádá Zadavatele o vypuštění tohoto požadavku technické kvalifikace předmětné veřejné zakázky.“

Odpověď Zadavatele:

Součástí dodávky IS DTMŽ je i dodání komponenty "Systém řízení kvality", viz Technická specifikace, kapitola 2.4.4, která představuje aplikační podporu implementovaného systému řízení kvality ISO 9001 v prostředí SŽG. Z tohoto důvodu požaduje Zadavatel v realizačním týmu účast experta, který tuto problematiku ovládá a má s implementací systémů řízení kvality v souladu s požadavky ISO 9001 zkušenosti, ideálně v rámci jeho implementace do IT systémů.

Zadavatel doplňuje, že kvalifikační kritéria vč. tohoto, ověřoval v rámci předběžné tržní konzultace (PTK), které se zúčastnila řada firem. Oproti uvedenému požadavku se žádný z účastníků PTK nevymezil a dle Zadavatele jej ani s ohledem na tuto skutečnost nelze považovat za nepřiměřený či diskriminační.

Zadavatel s ohledem na uvedené trvá na dotazovaném požadavku.

Pro úplnost považuje Zadavatel za vhodné vyjasnit, že požadavek na délku relevantní profesní praxe u všech členů realizačního týmu v kontextu požadavku, aby v každém požadovaném roce byla uvedena alespoň 1 relevantní zkušenost (buť třeba se shodným projektem), je nutné vykládat v tom smyslu, že dodavatel musí prokázat souhrnnou zkušenost za celé období odpovídající požadované praxi; tj. je nutné prokázat zkušenost na konkrétních projektech za celou požadovanou dobu – např. v případě 5 let praxe je nutné prokázat zkušenost na úrovni min. 60 měsíců apod. Jinými slovy, nelze uznat např. rok praxe, pokud má dodavatel v daném roce zkušenost odpovídající pouze čtyřem měsícům apod.

Vysvětlení č. 3:

Dotaz:

„Uchazeč žádá Zadavatele o odstranění chybějících odkazů v zadávací dokumentaci, které mohou způsobovat nejasnost či nejednoznačnost zadávacích podmínek, viz například:

13.5.5. Tabulku pro hodnocení členů realizačního týmu dodavatel vyplní a doloží do nabídky pro každého z hodnocených členů realizačního týmu, a to nad rámeček dokladů určených k prokázání technické kvalifikace dle čl. 10.5.5 Chyba! Nenalezen zdroj odkazů. Zadávací dokumentace. Zadavatel upozorňuje, že bude hodnotit výhradně ty parametry, které budou u členů realizačního týmu dodavatelem v nabídce uvedeny v příslušné tabulce nad rámeček požadované kvalifikace.“

Odpověď Zadavatele:

Zadavatel se omlouvá za toto administrativní nedopatření a k tomuto vysvětlení přikládá opravenou textovou část zadávací dokumentace s odstraněním sporného textu. Zadavatel doplňuje, že z obsahovaného hlediska se v tomto směru z pohledu dodavatele nic nemění, jelikož v textaci dané podmínky je uveden správný odkaz na jiný čl. zadávací dokumentace.

Vysvětlení č. 4:

Dotaz:

„Zadavatel uvádí v na str. 20 Zadávací dokumentace:

10.6.3. Prokázání kvalifikace prostřednictvím jiných osob dle § 83 ZZVZ

Dodavatel může prokázat určitou část technické kvalifikace dle bodu 10.4 této Zadávací dokumentace a ekonomickou kvalifikaci dle bodu 10.3 této Zadávací dokumentace prostřednictvím jiných osob.

Zadavatel zde, bez přiměřeného důvodu, omezuje možnost prokázání kvalifikace prostřednictvím jiných osob výhradně na určitou část technické kvalifikace dle bodu 10.4 Zadávací dokumentace a ekonomickou kvalifikaci dle bodu 10.3 Zadávací dokumentace.

Uchazeč se domnívá, že touto podmínkou porušuje ustanovení §6 Zákona č. 134/2016 Sb. (Zákon o zadávání veřejných zakázek) a to jak v oblasti přiměřenosti požadavku (§6, odst. 1), tak v oblasti zásad rovného zacházení a zákazu diskriminace (§6, odst. 1)

a) Uchazeč žádá Zadavatele o objasnění, z jakého důvodu nepřipouští Zadavatel prokázání kvalifikace prostřednictvím jiných osob v případě části technické kvalifikace dle bodu 10.5 Zadávací dokumentace

b) Uchazeč žádá Zadavatele o objasnění, z jakého důvodu nepřipouští Zadavatel prokázání kvalifikace prostřednictvím jiných osob v případě části profesní způsobilosti dle bodu 10.2 Zadávací dokumentace.

Nad to tímto omezením, ve vazbě na požadavky bodu 10.5 Zadávací dokumentace, by Zadavatel objektivně znemožňoval účast více než jednomu uchazeči, při současné existenci pouze jediné osoby splňující požadavky „11) Expert INSPIRE“.

Zároveň je ustanovení bodu 10.6.3 Zadávací dokumentace v rozporu s bodem 10.5.2 Zadávací dokumentace, kde naopak Zadavatel připouští možnost využití poddodavatelů:

„10.5.2. Zadavatel stanoví, že členové realizačního týmu mohou být zaměstnanci dodavatele nebo osoby v jiném vztahu k dodavateli, tj. např. zaměstnanci jeho poddodavatelů nebo poddodavatelé.“

c) Uchazeč proto žádá zadavatele o odstranění těchto rozporů v Zadávací dokumentaci a úpravu Zadávací dokumentace tak, aby neobsahovala rozporné požadavky, které by mohly uchazeče uvést v omyl, případně umožňovaly nejednoznačný výklad zadávacích podmínek u jednotlivých uchazečů.“

Odpověď Zadavatele:

Zadavatel vyjasňuje, že v čl. 10.6.3. zadávací dokumentace neměl v úmyslu omezit prokazování kvalifikace prostřednictvím jiných osob; Zadavatel pouze explicitně uvedl, že tam uvedenou část kvalifikace může dodavatel prokázat prostřednictvím jiných osob. K požadavku na plnění významných činností při plnění veřejné zakázky přímo vybraným dodavatelem podle § 105 odst. 2 ZZVZ v zadávací dokumentaci nepřistoupil.

Taktéž v článku 10.5.2. zadávací dokumentace je uvedeno, že členové realizačního týmu mohou být zaměstnanci dodavatele nebo **osoby v jiném vztahu k dodavateli**, tj. **např.** zaměstnanci **jeho** poddodavatelů nebo **poddodavatelé**.

Pro vyloučení jakýchkoliv pochybností provedl Zadavatel úpravu uvedeného čl. 10.6.3. zadávací dokumentace, resp. jeho první věty, který nově zní:

„Dodavatel může prokázat určitou část kvalifikace (eventuálně i profesní způsobilosti) v souladu s požadavky v ZZVZ prostřednictvím jiných osob.“

Zadavatel s ohledem na charakter uvedeného vysvětlení prodlužuje lhůtu pro podání žádostí o účast, a to do 14. 3. 2022 do 9:00 hod.

Příloha č. 1

- upravená verze textové části Zadávací dokumentace (úprava odkazů v zadávací dokumentaci a úprava článku 10.6.3.)

.....
Ing. Libor Vavrečka
ředitel organizační jednotky
Správa železniční geodézie

Ověřovací doložka změny datového formátu dokumentu podle § 69a zákona č. 499/2004 Sb.

Doložka číslo: 2514831

Původní datový formát: application/pdf

UUID původní komponenty: a2f82eeb-8507-49c1-bb39-e4c38db9bec4

Jméno a příjmení osoby, která změnu formátu dokumentu provedla:

System ERMS (zpracovatel dokumentu Dagmar STRNADOVÁ)

Subjekt, který změnu formátu provedl: Správa železnic, státní organizace

Datum vyhotovení ověřovací doložky: 25.02.2022 16:56:01



011479a2-048c-4549-b648-54392ec7f310