

Váš dopis zn.
Ze dne
Naše zn. 24867/2021-SŽ-OR OVA-NPI
Listů/příloh 3/0

Vyřizuje Bc. Lucie Zemanová
Telefon +420 972 766 805
Mobil +420 727 898 659
E-mail ZemanovaL@spravazeleznic.cz

Profil zadavatele:

<https://zakazky.spravazeleznic.cz/>

Datum 15. října 2021

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 2

Zadavatel, Správa železnic, státní organizace, se sídlem Praha 1, Nové Město, Dlážďená 1003/7, IČO: 70994234, zapsaný v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl A, vložce 48384, organizační jednotka Oblastní ředitelství Ostrava, Muglinovská 1038/5, 702 00 Ostrava zadává tuto veřejnou zakázku jako podlimitní sektorovou veřejnou zakázku v souvislosti s výkonem relevantní činnosti dle § 151 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) a v souladu s § 158 odst. 1 zákona nepostupuje při zadávání této veřejné zakázky podle uvedeného zákona. Zadavatel na základě Žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace ze dne 8. 10. 2021 podané dodavatelem prostřednictvím elektronického nástroje E-ZAK týkající se veřejné zakázky s názvem:

„Bohumín oprava kruhové rotundy KBD“

evidenční číslo VZ: 63521107

odpovídá

podle kapitoly 7. Vysvětlení, změny a doplnění zadávací dokumentace
a vysvětlení zadávací dokumentace

zveřejňuje na profilu zadavatele: <https://zakazky.spravazeleznic.cz/> v souladu s kapitolou 7. Vysvětlení, změny a doplnění zadávací dokumentace, čl. 7.4 Výzvy k podání nabídky.

Dotaz č. 6 účastníka zadávacího řízení:

K čl. 17.3 Zapojení osob znevýhodněných na trhu práce:

1) Je-li vycházeno z dokumentu: „Podpora zaměstnanosti osob znevýhodněných na trhu práce“ Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, potom tento dokument ukládá v zadávacím řízení následující:

„V obecné rovině je nutné, aby parametry veřejné zakázky směřující k zaměstnávání osob dlouhodobě nezaměstnaných nebo znevýhodněných na trhu práce byly v zadávací dokumentaci stanoveny dostatečně jasně, souvisely s plněním veřejné zakázky, nezakládaly mezi dodavateli nedůvodnou nerovnost a nebyly diskriminační a aby nebyly nepřiměřené. Nová pracovní místa by tedy měla souviset právě s plněním veřejné zakázky, počet požadovaných pracovníků, znevýhodněných na trhu práce, by neměl být nepřiměřený.“

a) Jak lze výše uvedené požadavky naplnit např. u cílové skupiny: „osoby se zdravotním postižením“, když takové osoby vůbec nemají povolen např. vstup do kolejí, neboť dle vyhlášky 101/1995 Sb. Ministerstva dopravy, která hovoří o zdravotní způsobilosti, tuto způsobilost pro výkon práce na dráze nesplňují?

b) Jak lze naplnit požadavek „nezakládání neodůvodněné nerovnosti mezi dodavateli“ když např. v zásadě nelze zaměstnat osoby se zdravotním postižením v oblasti drážních staveb nebo drážních oprav?

c) Lze některá kritéria z hlediska pracovněprávních předpisů považovat za relevantní? Lze např. při výběrových řízeních dotazy na „věk“ uchazeče o zaměstnání, dotazy na to, zda je uchazeč „osobou po skončení rodičovské dovolené“, neboť tyto dotazy nesouvisí s výkonem jakékoli práce, považovat za diskriminační?

Odpověď zadavatele k dotazu č. 6, část a)-b):

Vyhláška Ministerstva dopravy č. 101/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Vyhláška“) výslovně neuvádí, že osoby se zdravotním postižením dle § 67 odst. 2, 3 nebo 4 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „osoby se zdravotním postižením“), nemohou vstupovat do kolejiště, jak uvádí tazatel. Vyhláška pouze vyžaduje u osob, které při své pracovní činnosti vstupují bez dozoru na provozovanou dopravní cestu a nepodílejí se přímo na zabezpečení obsluhy dráhy, ani na zabezpečení nebo organizování drážní dopravy, aby byly zdravotně způsobilé. Posouzení zdravotní způsobilosti pak přísluší posuzujícímu lékaři, a je prováděno dle na základě individuálního posouzení zdravotního stavu každé osoby, nikoli na základě nějakého obecného pravidla.

Současně zadavatel uvádí, že při realizaci díla jsou zpravidla vykonávány i další podpůrné a administrativní činnosti, které nevyžadují vstup osob bez dozoru na provozovanou dopravní cestu, a při jejichž plnění mohou najít uplatnění i osoby se zdravotním postižením. Osoby se zdravotním postižením nadto představují pouze jednu ze skupin osob znevýhodněných na trhu práce ve smyslu čl. 17.3. Výzvy k podání nabídek, jejichž zapojení je v rámci hodnocení bonifikováno.

Zadavatelem stanovené pravidlo je pak stejné pro všechny potenciální dodavatele, a možnost využít osoby se zdravotním postižením s ohledem na charakter konkrétního díla dopadá na tyto dodavatele stejně. Tazatelem citovaná doporučení Ministerstva práce a sociálních věcí jsou tedy naplněna.

Odpověď zadavatele k dotazu č. 6, část c):

Podstata dotazu tazatele nesměřuje k objasnění případně neurčité či jinak nejasné zadávací podmínky. Účelem institutu vysvětlení zadávacích podmínek ve smyslu odst. 7.1. výzvy k podání nabídek zcela jistě není vyjadřování postoje či dokonce doporučení zadavatele k pracovněprávní/personální otázkám spojeným s náborem zaměstnanců na straně dodavatele. Nad rámec uvedeného nicméně zadavatel konstatuje, že vyjádření zaměstnavatele, že práce je vhodná např. také pro absolventa, je zcela standardním postupem, který je především zcela v souladu s platnými právními předpisy.

Dotaz č. 7 účastníka zadávacího řízení:

2) Lze vyloučit situaci, že v případě, kdy firma – předkladatel nabídky - nedisponuje zaměstnanci, splňujícími jakékoli kritérium osob znevýhodněných na trhu práce, ji zakázka nakonec nebude udělena, byť by jí při neexistenci tohoto kritéria s hodnotící vahou 3%, zakázka udělena byla?

Odpověď zadavatele k dotazu č. 7:

Takovouto situaci vyloučit nelze, jelikož vyplývá ze samotné podstaty hodnocení ekonomické výhodnosti v případě, že zadavatel nehodnotí nabídky výhradně na základě nejnižší nabídkové ceny, ale více kritérií. Povinnost promítnout zásady sociálně odpovědného zadávání při výběru a hodnocení vyplývá mj. ze zásad zadávání veřejných zakázek uvedených v § 6 odst. 4 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, který s hodnocením sociálních aspektů veřejných zakázek jako s kvalitativním kritériem hodnocení výslovně počítá i v § 116 odst. 2 písm. d).

Jak již uvedl zadavatel dříve, Správa železnic je povinna používat aspekty odpovědného zadávání ve vztahu k podpoře zaměstnávání osob znevýhodněných na trhu práce na základě Pokynu ministra dopravy ze dne 19.8.2021, č.j. 19/2018-810-VZ/41 (dále jen „Pokyn MD“), a to od 1.10.2021. Pokyn MD stanovil k této povinnosti kvótu z celkového počtu veřejných zakázek zadávaných Správou železnic, u které musí být podpora zaměstnávání osob

znevýhodněných na trhu práce aplikována. Zvolené multikritériální hodnocení zapojení těchto osob na straně dodavatele je jedním ze způsobů aplikace, které Pokyn požaduje. Jako alternativu Pokyn MD nabízí požadavek ve formě zadávací podmínky, aby určitý počet nebo procento osob podílejících se na realizaci veřejné zakázky (nikoli procento osob z celkového počtu zaměstnanců) pocházelo z řad osob znevýhodněných na trhu práce. Pokud by zadavatel postupoval podle této alternativy, nebylo by vůbec možné, aby se dodavatelé nezaměstnávající osoby znevýhodněné na trhu práce výběrového řízení na zadání zakázky účastnily. Zadavatel tedy z alternativ aplikace podpory zaměstnávání osob znevýhodněných na trhu práce stanovených výše uvedeným Pokynem MD zvolil méně přísnou variantu, kdy zapojení osob znevýhodněných na trhu práce není podmínkou účasti v zadávacím řízení, pouze zapojení těchto osob při plnění veřejné zakázky bude pozitivně bonifikováno v rámci hodnocení nabídek

Dotaz č. 8 účastníka zadávacího řízení:

Smlouva o dílo na zhotovení stavby k čl. 6.4 v celém rozsahu:

3) Bude nezbytné vyžádat si individuální souhlasy se zpracováním osobních údajů konkrétních osob, požadované dle odst. 6.4.2. za účelem jejich evidence a identifikace pro účely kontroly dodržování předemtného smluvního ustanovení?

Odpověď zadavatele k dotazu č. 8:

Zpracování osobních údajů se řídí aktuální legislativou, ustanoveními článku 5 smlouvy o dílo a článku 4.4 Obchodních podmínek. V dalším pak zadavatel odkazuje na podrobné stanovisko Expertní skupiny Ministerstva pro místní rozvoj (uveřejněné na <https://portal-vz.cz/wp-content/uploads/2020/08/Dopad-povinnosti-vplyvajicich-z-narizeni-GDPR-na-zadavani-verejnych-zakazek-4.pdf>, Dopad povinností vyplývajících z nařízení GDPR na zadávání veřejných zakázek), v souladu s nímž zadavatel rovněž postupuje.

Rolí zadavatele ve výběrovém řízení není výklad legislativních předpisů a právní poradenství potenciálním dodavatelům veřejné zakázky, např. v tom, jak mají postupovat při zpracování osobních údajů svých zaměstnanců.

Zadavatel konečně k obsahu dotazů tazatele v obecné rovině zdůrazňuje, že smyslem a účelem vysvětlení zadávací dokumentace není dodavatelům objasňovat myšlenkové pochody a postup zadavatele, ale pouze objasnění zadávacích podmínek do té míry, aby byli dodavatelé schopni podat vzájemně porovnatelné nabídky splňující všechny požadavky zadavatele. Stanovené zadávací podmínky jsou nastaveny tak, aby odpovídaly objektivním potřebám zadavatele a výše uvedenému Pokynu MD a jsou tak stanoveny zcela v souladu s platnou právní úpravou. Je třeba zdůraznit, že skutečnost, že zadavatel nevyhoví požadovaným změnám a setrvá na svých požadavcích, ničeho nesvědčí o nejasnosti a nedostatečnosti poskytnutého vysvětlení zadávací dokumentace. (srov. např. viz rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, sp.zn. ÚOHS-S0444/2020/VZ, bod 191).

Vzhledem k charakteru vysvětlení zadávací dokumentace, kdy zadavatel setrval na zadávacích podmínkách, neprodlužuje lhůtu pro podání nabídek.

Lhůta pro podání nabídek se nemění a je stanovena na termín do 20. 10. 2021 do 11:00 hodin.

.....
Ing. Jiří MACHO
ředitel Oblastního ředitelství Ostrava

Ověřovací doložka změny datového formátu dokumentu podle § 69a zákona č. 499/2004 Sb.

Doložka číslo: 2022118

Původní datový formát: application/pdf

UUID původní komponenty: 77074e72-3fb6-4124-8967-bf3a333aad02

Jméno a příjmení osoby, která změnu formátu dokumentu provedla:

System ERMS (zpracovatel dokumentu Andrea JÜTTNEROVÁ)

Subjekt, který změnu formátu provedl: Správa železnic, státní organizace

Datum vyhotovení ověřovací doložky: 15.10.2021 07:22:00



31840759-0b33-4043-86a1-a56f77d1bf0