

Naše zn. 19231/2021-SŽ-OŘ UNL-OVZ
Listů/příloh 2/1

<https://zakazky.spravazeleznic.cz/>

Vyřizuje Ing. Veronika Vondráková
Telefon +420 972 422 242
E-mail VondrakovaV@spravazeleznic.cz
Datum 15. října 2021

Informace č. 2 (vysvětlení) Zadávací dokumentace k VZ 65021110 „Oprava staničních kolejí č. 4 a 5 v žst Most n.n.“

Správa železnic, státní organizace se sídlem Praha 1, Nové Město, Dlážďená 1003/7, PSČ 110 00 zapsána v obchodním rejstříku, vedeném Městským soudem v Praze, oddíl A, vložka 48384, organizační jednotka Oblastní ředitelství Ústí nad Labem, Železničářská 1386/31, 400 03 Ústí nad Labem vydává dodatečnou informaci k Zadávací dokumentaci (č. j.: 18744/2021-SŽ-OŘ UNL-OVZ ze dne 07. 10. 2021) na základě dotazů účastníka:

Dotaz č. 6:

Je-li vycházeno z dokumentu: „Podpora zaměstnanosti osob znevýhodněných na trhu práce Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, potom tento dokument ukládá v zadávacím řízení následující:

„V obecné rovině je nutné, aby parametry veřejné zakázky směřující k zaměstnávání osob dlouhodobě nezaměstnaných nebo znevýhodněných na trhu práce byly v zadávací dokumentaci stanoveny statečně jasně, souvisely s plněním veřejné zakázky, nezakládaly mezi dodavateli nedůvodnou nerovnost a nebyly diskriminační a aby nebyly nepřiměřené. Nová pracovní místa by tedy měla souviset právě s plněním veřejné zakázky, počet požadovaných pracovníků, znevýhodněných na trhu práce, by neměl být nepřiměřený.

a) Jak lze výše uvedené požadavky naplnit např. u cílové skupiny: „osoby se zdravotním postižením“, když takovéto osoby vůbec nemají povolen např. vstup do kolejí, neboť dle vyhlášky 101/1995 Sb. Ministerstva dopravy, která hovoří o zdravotní způsobilosti, tuto způsobilost pro výkon práce na dráze nesplňují?

b) Jak lze naplnit požadavek „nezakládání neodůvodněné nerovnosti mezi dodavateli“ když např. v zásadě nelze zaměstnat osoby se zdravotním postižením v oblasti drážních staveb nebo drážních oprav?

Odpovědi zadavatele na Dotaz č. 6 a) a b):

Vyhláška Ministerstva dopravy č. 101/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Vyhláška“) výslovně neuvádí, že osoby se zdravotním postižením dle § 67 odst. 2, 3 nebo 4 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „osoby se zdravotním postižením“), nemohou vstupovat do kolejí, jak uvádí tazatel. Vyhláška pouze vyžaduje u osob, které při své pracovní činnosti vstupují bez dozoru na provozovanou dopravní cestu a nepodílejí se přímo na zabezpečení obsluhy dráhy, ani na zabezpečení nebo organizování drážní dopravy, aby byly zdravotně způsobilé. Posouzení zdravotní způsobilosti pak přísluší posuzujícímu lékaři, a je prováděno dle na základě individuálního posouzení zdravotního stavu každé osoby, nikoli na základě nějakého obecného pravidla.

Současně zadavatel uvádí, že při realizaci díla jsou zpravidla vykonávány i další podpůrné a administrativní činnosti, které nevyžadují vstup osob bez dozoru na provozovanou dopravní cestu, a při jejichž plnění mohou najít uplatnění i osoby se zdravotním postižením. Osoby se zdravotním postižením nadto představují pouze jednu ze skupin osob znevýhodněných na trhu práce ve smyslu čl. 17.3. Výzvy k podání nabídek, jejichž zapojení je v rámci hodnocení bonifikováno.

Zadavatelem stanovené pravidlo je pak stejné pro všechny potenciální dodavatele, a možnost využít osoby se zdravotním postižením s ohledem na charakter konkrétního díla dopadá na tyto dodavatele stejně. Tazatelem citovaná doporučení Ministerstva práce a sociálních věcí jsou tedy naplněna.

Dotaz č. 6:

c) Lze některá kritéria z hlediska pracovněprávních předpisů považovat za relevantní? Lze např. při výběrových řízeních dotazy na „věk“ uchazeče o zaměstnání, dotazy na to, zda je uchazeč „osobou po skončení rodičovské dovolené“, neboť tyto dotazy nesouvisí s výkonem jakékoli práce, považovat za diskriminační?

Odpověď zadavatele na Dotaz č. 6 c):

Podstata dotazu tazatele nesměřuje k objasnění případně neurčité či jinak nejasné zadávací podmínky. Účelem institutu vysvětlení zadávacích podmínek ve smyslu odst. 7.1. výzvy k podání nabídek zcela jistě není vyjadřování postoje či dokonce doporučení zadavatele k pracovněprávní/personální otázkám spojeným s náborem zaměstnanců na straně dodavatele. Nad rámec uvedeného nicméně zadavatel konstatuje, že vyjádření zaměstnavatele, že práce je vhodná např. také pro absolventa, je zcela standardním postupem, který je především zcela v souladu s platnými právními předpisy.

Dotaz č. 7:

Lze vyloučit situaci, že v případě, kdy firma – předkladatel nabídky – nedisponuje zaměstnanci, splňujícími jakékoli kritérium osob znevýhodněných na trhu práce, jí zakázka nakonec nebude udělena, byť by jí při neexistenci tohoto kritéria s hodnotící vahou 3%, zakázka udělena byla?

Odpověď zadavatele na Dotaz č. 7:

Takovouto situaci vyloučit nelze, jelikož vyplývá ze samotné podstaty hodnocení ekonomické výhodnosti v případě, že zadavatel nehodnotí nabídky výhradně na základě nejnižší nabídkové ceny, ale více kritérií. Povinnost promítnout zásady sociálně odpovědného zadávání při výběru a hodnocení vyplývá mj. ze zásad zadávání veřejných zakázek uvedených v § 6 odst. 4 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, který s hodnocením sociálních aspektů veřejných zakázek jako s kvalitativním kritériem hodnocení výslovně počítá i v § 116 odst. 2 písm. d).

Jak již uvedl zadavatel dříve, Správa železnic je povinna používat aspekty odpovědného zadávání ve vztahu k podpoře zaměstnávání osob znevýhodněných na trhu práce na základě Pokynu ministra dopravy ze dne 19.8.2021, č.j. 19/2018-810-VZ/41 (dále jen „Pokyn MD“), a to od 1.10.2021. Pokyn MD stanovil k této povinnosti kvótu z celkového počtu veřejných zakázek zadávaných Správou železnic, u které musí být podpora zaměstnávání osob znevýhodněných na trhu práce aplikována. Zvolené multikritériální hodnocení zapojení těchto osob na straně dodavatele je jedním ze způsobů aplikace, které Pokyn požaduje. Jako alternativu Pokyn MD nabízí požadavek ve formě zadávací podmínky, aby určitý počet nebo procento osob podílejících se na realizaci veřejné zakázky (nikoli procento osob z celkového počtu zaměstnanců) pocházelo z řad osob znevýhodněných na trhu práce. Pokud by zadavatel postupoval podle této alternativy, nebylo by vůbec možné, aby se dodavatelé nezaměstnávající osoby znevýhodněné na trhu práce výběrového řízení na zadání zakázky účastnily. Zadavatel tedy z alternativ aplikace podpory zaměstnávání osob znevýhodněných na trhu práce stanovených výše uvedeným Pokynem MD zvolil méně přísnou variantu, kdy zapojení osob znevýhodněných na trhu práce není podmínkou účasti v zadávacím řízení, pouze zapojení těchto osob při plnění veřejné zakázky bude pozitivně bonifikováno v rámci hodnocení nabídek.

Dotaz č. 8:

Bude nezbytné vyžádat si individuální souhlasy se zpracováním osobních údajů konkrétních osob, požadované dle odst. 6.4.2 za účelem jejich evidence a identifikace pro účely kontroly dodržování předmětného smluvního ustanovení?

Odpověď zadavatele na Dotaz č. 8:

Zpracování osobních údajů se řídí aktuální legislativou, ustanoveními článku 5 smlouvy o dílo a článku 4.4 Obchodních podmínek. V dalším pak zadavatel odkazuje na podrobné stanovisko Expertní skupiny Ministerstva pro místní rozvoj (uveřejněné na https://portal-vz.cz/wp-content/uploads/2020/08/Dopad-povinnosti-vyplývající-z-narizeni-GDPR-na-zadavani-verejnych-zakazek_4.pdf, Dopad povinností vyplývajících z nařízení GDPR na zadávání veřejných zakázek), v souladu s nímž zadavatel rovněž postupuje.

Rolí zadavatele ve výběrovém řízení není výklad legislativních předpisů a právní poradenství potenciálním dodavatelům veřejné zakázky, např. v tom, jak mají postupovat při zpracování osobních údajů svých zaměstnanců.

Zadavatel konečně k obsahu dotazů tazatele v obecné rovině zdůrazňuje, že smyslem a účelem vysvětlení zadávací dokumentace není dodavatelům objasňovat myšlenkové pochody a postup zadavatele, ale pouze objasnění zadávacích podmínek do té míry, aby byli dodavatelé schopni podat vzájemně porovnatelné nabídky splňující všechny požadavky zadavatele. Stanovené zadávací podmínky jsou nastaveny tak, aby odpovídaly objektivním potřebám zadavatele a výše uvedenému Pokynu MD a jsou tak stanoveny zcela v souladu s platnou právní úpravou. Je třeba zdůraznit, že skutečnost, že zadavatel nevyhoví požadovaným změnám a setrvá na svých požadavcích, ničeho nesevědí o nejasnosti a nedostatečnosti poskytnutého vysvětlení zadávací dokumentace. (srov. např. viz rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, sp.zn. ÚOHS-S0444/2020/VZ, bod 191).

Dotaz č. 9:

Dle zadávací dokumentace, výkazu výměr dodavatel dodá novou prodlouženou srdcovku JS49 1:9-300 pravou. Termín objednání u výrobce jsou tři měsíce, nebude tedy k dostání v čase potřebném k její instalaci dle zadávací dokumentace. Prosím o stanovisko zadavatele.

Odpověď zadavatele na Dotaz č. 9:

Zadavatel se rozhodl novou prodlouženou srdcovku JS49 1:9-300 pravou nahradit srdcovkou užitou, která je deponovaná v žst. Oldřichov u Duchcova.

Na základě vypořádání dotazu č. 9 dochází k úpravě přílohy Zadávací dokumentace – Díl 4 Soupis prací s výkazem výměr_ve znění Informace č. 2 a současně dochází ke změně článku 5.3 Výzvy k podání nabídky následovně:

5.3 Předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí **25 719 536,98 Kč** (bez DPH).

Uvedená částka zahrnuje i hodnotu stavebního materiálu ve výši **565 018,- Kč** (bez DPH), který bude zadavatel dle zadávacích podmínek poskytovat dodavateli a který je nezbytný pro poskytnutí zadávaných stavebních prací.

Předpokládaná hodnota plnění vybraného dodavatele po odečtení hodnoty zadavatelem poskytovaného materiálu činí 25 154 518,98 Kč (bez DPH).

Je nutné zaměnit přílohu Zadávací dokumentace - Díl 4 Soupis prací s výkazem výměr_ve znění Informace č. 2 za původní. Cenová nabídka musí být zpracována na základě této změny. V opačném případě bude nabídka považována jako neúplná a bude vyřazena z účasti ve výběrovém řízení.

Ostatní články a ujednání v původní Zadávací dokumentaci (č. j. 18744/2021-SŽ-OR UNL-OVZ ze dne 07. 10. 2021) nedotčené touto dodatečnou informací, zůstávají v platnosti v původním znění.

Přílohy:

Příloha č. 1 – Díl 4 Soupis prací s výkazem výměr_ve znění Informace č. 2

.....
Tomáš Helcl, DiS.

vedoucí odboru veřejných zakázek
Oblastní ředitelství Ústí nad Labem
Správa železnic, státní organizace