Č. J.: 10090/2019-SŽDC-SSV

Hovák

Správa železniční dopravní cesty, státní organizace
Stavební správa východ
Došlo dne: 14. 11. 2019
Č. j.: 81752
Počet listů: B
Počet příloh:
(1)

Magistrát města Brna
Odbor životního prostředí
Referát ochrany přírody a krajiny

R N O

Toto rozhodnutí je pravomocné dnem 19. 11. 2019
Lapsela 12. 8. 2020 Navratilova

SP. ZN.: OZP/MMB/0427971/2019 **VYŘIZUJE:** Ing. Monika Navrátilová
Mgr. Jakub Sobocik

Č. J.: MMB/0427971/2019/Navr **TEL./E-MAIL:** 542 174 553/navratilova.monika@brno.cz
542 174 279/sobocik.jakub@brno.cz

Brno 11. 11. 2019

Rozhodnutí o odvolání

Odbor životního prostředí Magistrátu města Brna, jako věcně a místně příslušný odvolací správní orgán dle ustanovení § 139 odst. 5 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších právních předpisů, rozhodl ve věci odvolání pobočného spolku Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, Cejl 48/50, 602 00 Brno, IČO: 670 10 041, proti rozhodnutí Odboru životního prostředí Úřadu městské části města Brna, Brno-jih, Mariánské nám. 13, 617 00 Brno,

takto:

Podle ustanovení § 90 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů (dále jen „správní řád"), **se napadené rozhodnutí Odboru životního prostředí Úřadu městské části města Brna, Brno-jih, Mariánské nám. 13, 617 00 Brno, č.j. MCBJIH/07698/2019/Rus, sp. zn. S-MCBJIH/10922/2012/52, ze dne 22. 08. 2019**, kterým se ukládá Správě železniční dopravní cesty, státní organizaci, se sídlem Dlážděná 1003/7, PSČ 110 00 Praha 1, Stavební správa východ, Nerudova 1, 772 58 Olomouc, IČO: 709 94 234, náhradní výsadba v počtu 480 ks stromů na pozemcích ve vlastnictví statutárního města Brna, svěřených Městské části Brno-jih:

p.č. 877/7, 877/8, 904/33, 923/6, 923/23, 925/1, 927/1, 927/9, 927/15, 927/19, 927/23, 927/30, 933/1, 933/2, 934/1, 934/2, 934/5, 2048 v k.ú. Horní Heršpice v počtu 243 ks stromů – 75 ks lípa srdčitá (*Tilia cordata*), 60 ks jasan ztepilý (*Fraxinus excelsior*), 73 ks javor mléč (*Acer platanoides*), 15 ks buk lesní (*Fagus sylvatica*), 20 ks dub letní (*Quercus robur*), o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

p.č. 370/28, 370/32, 370/25, 370/27, 369/6 v k.ú. Dolní Heršpice v počtu 120 ks stromů – 70 ks javor babyka (*Acer campestre*), 50 ks dub letní (*Quercus robur*) o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

p.č. 661, 663/1, 665, 668 v k.ú. Komárov v počtu 20 ks stromů – 12 ks hrušeň Calleryova Chanticleer (*Pyrus calleryana Chanticleer*), 8 ks višeň chloupkatá (*Prunus accolade*), o obvodech kmenů 14 - 16 cm,

p.č. 470/3, 207 v k.ú. Komárov v počtu 25 ks stromů – 15 ks višeň chloupkatá (*Prunus Accolade*), 10 ks javor babyka (*Acer campestre*), o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

p.č. 186/1, 185, 184, 480/30 v k.ú. Komárov v počtu 40 ks stromů – 25 ks jasan ztepilý (*Fraxinus ecxelsior*), 5 ks lípa srdčitá (*Tilia cordata*), 8 ks olše lepkavá (*Alnus glutinosa*), 2 ks vrba bílá (*Salix alba*), o obvodech kmenů 14 -16 cm,

p.č. 292, 306, 305/1, 307, 308/1, 310/1 v k.ú. Dolní Heršpice v počtu 20 ks stromů – 10 ks jírovec maďal (*Aesculus hippocastanum*), 10 ks javor babyka (*Acer campestre*), o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

p.č. 587/1 v k.ú. Komárov v počtu 12 ks stromů – javor mléč (*Acer platanoides*) o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

a kterým se současně žadateli ukládá:

- provádět náhradní výsadbu průběžně dle dílčích projektů v úzké spolupráci s Úřadem městské části města Brna, Brno-jih, odborem životního prostředí, s ukončením výsadby do 2 let od nabytí právní moci rozhodnutí správního orgánu,
- pečovat o vysazené dřeviny po dobu 5 let ode dne provedení výsadby a v případě úhynu stromu nahradit ho ihned stejným druhem,
- po dokončení jednotlivých ploch výsadby vyzvat písemně Úřad městské části města Brna, Brno-jih, odbor životního prostředí, k odsouhlasení,

potvrzuje a odvolání pobočného spolku Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, Cejl 48/50, 602 00 Brno, IČO: 670 10 041, se zamítá.

Odůvodnění

Odbor životního prostředí Magistrátu města Brna (dále jen „odvolací správní orgán") obdržel dne 10. 10. 2019 odvolání pobočného spolku Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, Cejl 48/50, 602 00 Brno, IČO: 670 10 041 (dále jen „Děti Země"), proti rozhodnutí Odboru životního prostředí Úřadu městské části města Brna, Brno-jih, č.j. MCBJIH/07698/2019/Rus, sp. zn. S-MCBJIH/10922/2012/52, ze dne 22. 8. 2019, kterým se ukládá Správě železniční dopravní cesty, státní organizaci, se sídlem Dlážděná 1003/7, PSČ 110 00 Praha 1, Stavební správa východ, Nerudova 1, 772 58 Olomouc, IČO: 709 94 234 (dále jen „SŽDC"), náhradní výsadba v počtu 480 ks stromů na pozemcích ve vlastnictví statutárního města Brna, svěřených Městské části Brno-jih:

p.č. 877/7, 877/8, 904/33, 923/6, 923/23, 925/1, 927/1, 927/9, 927/15, 927/19, 927/23, 927/30, 933/1, 933/2, 934/1, 934/2, 934/5, 2048 v k.ú. Horní Heršpice v počtu 243 ks stromů – 75 ks lípa srdčitá (*Tilia cordata*), 60 ks jasan ztepilý (*Fraxinus excelsior*), 73 ks javor mléč (*Acer platanoides*), 15 ks buk lesní (*Fagus sylvatica*), 20 ks dub letní (*Quercus robur*), o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

p.č. 370/28, 370/32, 370/25, 370/27, 369/6 v k.ú. Dolní Heršpice v počtu 120 ks stromů – 70 ks javor babyka (*Acer campestre*), 50 ks dub letní (*Quercus robur*) o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

p.č. 661, 663/1, 665, 668 v k.ú. Komárov v počtu 20 ks stromů – 12 ks hrušeň Calleryova Chanticleer (*Pyrus calleryana Chanticleer*), 8 ks višeň chloupkatá (*Prunus accolade*), o obvodech kmenů 14 - 16 cm,

p.č. 470/3, 207 v k.ú. Komárov v počtu 25 ks stromů – 15 ks višeň chloupkatá (*Prunus Accolade*), 10 ks javor babyka (*Acer campestre*), o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

p.č. 186/1, 185, 184, 480/30 v k.ú. Komárov v počtu 40 ks stromů – 25 ks jasan ztepilý (*Fraxinus ecxelsior*), 5 ks lípa srdčitá (*Tilia cordata*), 8 ks olše lepkavá (*Alnus glutinosa*), 2 ks vrba bílá (*Salix alba*), o obvodech kmenů 14 -16 cm,

p.č. 292, 306, 305/1, 307, 308/1, 310/1 v k.ú. Dolní Heršpice v počtu 20 ks stromů – 10 ks jírovec maďal (*Aesculus hippocastanum*), 10 ks javor babyka (*Acer campestre*), o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

p.č. 587/1 v k.ú. Komárov v počtu 12 ks stromů – javor mléč (*Acer platanoides*) o obvodech kmenů 14 – 16 cm,

a kterým se současně žadateli ukládá:

- provádět náhradní výsadbu průběžně dle dílčích projektů v úzké spolupráci s Úřadem městské části města Brna, Brno-jih, odborem životního prostředí, s ukončením výsadby do 2 let od nabytí právní moci rozhodnutí správního orgánu,
- pečovat o vysazené dřeviny po dobu 5 let ode dne provedení výsadby a v případě úhynu stromu nahradit ho ihned stejným druhem,
- po dokončení jednotlivých ploch výsadby vyzvat písemně Úřad městské části města Brna, Brno-jih, odbor životního prostředí, k odsouhlasení.

Odvolání bylo podáno v zákonné lhůtě. Odvolací správní orgán přezkoumal soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy a neshledal důvody pro změnu nebo zrušení rozhodnutí.

Děti Země ve svém odvolání uvádí, že napadené rozhodnutí bylo vydáno v rozporu se základními právy účastníků řízení, tzn. § 2 odst. 4, § 3, § 4 odst. 3 a odst. 4, § 7 odst. 1, § 36 odst. 3, § 50 odst. 1, odst. 3 a odst. 4 a § 68 odst. 3 správního řádu, neboť uložení náhradní výsadby v počtu 480 ks dřevin nemá oporu ve zkušenostech Dětí Země a jednak i v rozhodování ÚMČ v jiných řízeních o kácení dřevin, dále že obě použité metodiky ÚMČ trpí nepřezkoumatelností z důvodu absence dokladů o jejich ustáleném a širokém použití v praxi a navíc výsledky obou metodik nemají přezkoumatelné vyhodnocení ve vzájemném vztahu. Dle Dětí země ÚMČ první metodiku s celkovou výsadbou 838 ks nových dřevin opírá jen o nevěrohodné tvrzení, že vychází z „ustálené praxe", nicméně Děti Země doložily, že zase dle jejich „ustálené praxe" by se mělo spíše vysadit 1.070 až 1.279 ks nových dřevin. V napadeném rozhodnutí chybí přezkoumatelné doklady a údaje o správnosti použité metodiky, ačkoliv Děti Země např. odkázaly na 2 rozhodnutí ÚMČ a na rozhodnutí MM Frýdek-Místek. ÚMČ druhou metodiky sice opírá o použití metodiky Ing. J. Kolaříka, Ph.D., nicméně výsledné číslo o údajném zhodnocení nově sázených dřevin 5,26x nijak nediskutuje s jeho výpočtem 838 ks a navíc není přesně zřejmé, co toto vypočtené číslo znamená a jaké jsou jeho mezní hodnoty pro pozitivní hodnocení náhradní výsadby. V napadeném rozhodnutí tedy chybí přezkoumatelné údaje o smyslu tohoto výsledku.

Požadavek Dětí Země na vysazení cca 3x vyššího počtu dřevin s celkovými náklady ve výši 8,54 mil. Kč, tj. 78% vypočtené ekologické hodnoty likvidovaných 476 ks dřevin, je dle jejich názoru zcela přiměřený. Vysadit 838 ks (rozhodnutím uložit výsadbu 480 ks) s odhadovanými náklady jen cca 5,1 mil. Kč, tj. 47% vypočtené ekologické hodnoty likvidovaných 476 ks dřevin, je dle Dětí Země nedůvodně nízké a navíc chybí přezkoumatelné doklady a důvody o použití obou metodik a o vyhodnocení jejich výsledků navzájem. Děti Země proto žádají, aby napadené rozhodnutí bylo dle § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu zrušeno a celá věc vrácena k novému projednání a rozhodnutí a to pro zjevnou nezákonnost a nepřezkoumatelnost důvodů.

Předmětné správní řízení bylo zahájeno již v roce 2007, kdy na základě žádosti SŽDC bylo dne 3. 10. 2007 vydáno rozhodnutí č.j. ŽP-2721/07/50-Č-S, kterým bylo povoleno pokácení 476 ks individuálně rostoucích stromů, včetně uložení náhradní výsadby ke kompenzaci vzniklé ekologické újmy. Proti tomuto rozhodnutí podal odvolání jeden z účastníků řízení Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu. Odbor životního prostředí Magistrátu města Brna rozhodnutím č.j. ŽP/62882/07/Navr, ze dne 14. 11. 2007, odvolání zamítl. Proti tomuto rozhodnutí podal účastník řízení Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu žalobu ke Krajskému soudu v Brně. Součástí žaloby byl rovněž návrh na přiznání odkladného účinku. Krajský soud v Brně usnesením č.j. 31 Ca 221/2007-16, ze dne 1. 2. 2008, odkladný účinek přiznal. Dříve než byl Krajským soudem v Brně přiznán odkladný účinek rozhodnutí, SŽDC na základě pravomocného rozhodnutí o povolení kácení a uložení náhradní výsadby provedla pokácení 476 ks individuálně rostoucích dřevin dle rozhodnutí. Přiznáním odkladného účinku tak nemohla být provedena náhradní výsadba uložena v rozhodnutí. Vzhledem k délce trvání sporů se SŽDC dohodla s Úřadem městské části města Brna, Brno-jih, Odborem životního prostředí (dále jen „ÚMČ"), na provedení náhradní výsadby za vzniklou ekologickou újmu. SŽDC náhradní výsadbu provedla s ohledem na blížící se termín ukončení stavby a možnost financování náhradní výsadby v rámci této stavby.

V navazujících správních řízeních bylo dále rozhodováno na základě soudního rozhodnutí pouze o uložení náhradní výsadby jako kompenzaci ekologické újmy vzniklé pokácením dřevin. Počty dřevin uložené jako náhradní výsadba se měnily v závislosti na tom, zda bylo dle názoru soudů nutné přihlédnout k již provedené výsadbě či nikoliv. Na základě rozsudku Krajského soudu v Brně z roku 2016, č.j. 29 A 22/2014-70, bylo nutné, aby správní orgán přihlédnul k již provedené výsadbě. Správní orgán tak ve svém rozhodnutí č.j. MCBJIHú10842/2016/Rus, sp. zn. S-MCBJIH/10922/2012/41, ze dne 27. 10. 2016, již provedenou výsadbu zohlednil a to tak, že množství již vysázených dřevin odečetl od celkového množství uložené náhradní výsadby. Pobočný spolek Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu podal odvolání, které bylo rozhodnutím č.j. MMB/0496661/2016/Navr, sp. zn. OŽP/MMB/04966619/2016, ze dne 9. 1. 2017, zamítnuto a rozhodnutí ÚMČ bylo potvrzeno. Následně byla pobočným spolkem podána žaloba ke Krajskému soudu v Brně.

Krajský soud v Brně rozsudkem č.j. 29 A 58/2017-104, ze dne 17. 4. 2019, který nabyl právní moci dne 13. 5. 2019, zrušil rozhodnutí Magistrátu města Brna, Odboru životního prostředí, oddělení ochrany a tvorby životního prostředí, referátu ochrany přírody a krajiny, ze dne 9. 1. 2017, č.j. MMB/0496661/2016/Navr, sp.zn. OŽP/MMB/04966619/2016 a věc vrátil žalovanému k dalšímu řízení.

Krajský soud v Brně ve svém rozsudku shledal jako důvodnou námitku pobočného spolku Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, a to, že v dříve realizované výsadbě 408 kusů dřevin bylo obsaženo rovněž 50 kusů okrasných travin, které byly zohledněny při ukládání náhradní výsadby. Od celkového množství uložených dřevin v rozhodnutí, kdy nebylo možné k již provedené výsadbě přihlížet (838 kusů dřevin) tak bylo odečteno 408 kusů dřevin, které byly vysázeny ke kompenzaci ekologické újmy na základě dohody s ÚMČ. Soud tedy dospěl k závěru, že správní orgány aplikaci správní úvahy založily na nesprávném předpokladu a dopustily se pochybení, které nelze akceptovat ani s ohledem na volnost správní úvahy. Význam realizované výsadby nebyl v kontextu ukládané kompenzace zohledněn správně a napadené rozhodnutí je z tohoto důvodu nepřezkoumatelné. Ve zbytku však bylo soudem potvrzeno, že výpočet náhradní výsadby byl proveden s náležitou péčí a byl určen transparentním a fundovaným způsobem v rámci správního uvážení. Základ metod výpočtu rozsahu náhradní výsadby, který byl soudem potvrzen, zůstává v posledním rozhodnutí Odboru životního prostředí Úřadu městské části města Brna, Brno-jih, Mariánské nám. 13, 617 00 Brno, č.j. MCBJIH/07698/2019/Rus, sp. zn. S-MCBJIH/10922/2012/52, ze dne 22. 08. 2019 nezměněn, a kromě chybného započtení 50 ks okrasných travin zůstal zachován.

Na základě rozsudku Krajského soudu v Brně č.j. 29 A 58/2017-104, ze dne 17. 4. 2019, vydal Odbor životního prostředí Magistrátu města Brna rozhodnutí o odvolání č.j. MMB/0212183/2019/Navr, sp. zn. OŽP/MMB/0212183/2019, ze dne 4. 6. 2019, kterým bylo zrušeno rozhodnutí ÚMČ města Brna, Brno-jih č.j. MCBJIH/10842/2016/Rus, sp. zn. S-MCBJIH/10922/2012/41, ze dne 27. 10. 2016 a věc byla vrácena prvoinstančnímu orgánu k novému projednání a rozhodnutí.

Odbor životního prostředí Úřadu městské části města Brna, Brno-jih, Mariánské nám. 13, 617 00 Brno, vydal v dané věci své poslední rozhodnutí č.j. MCBJIH/07698/2019/Rus, sp. zn. S-MCBJIH/10922/2012/52, ze dne 22. 08. 2019, ve kterém již do provedené náhradní výsadby nezapočítává 50 ks vysazených travin. Oproti předchozímu rozhodnutí tak správní orgán uložil náhradní výsadbu povýšenou o 50 ks stromů a SŽDC byla uložena náhradní výsadba v počtu 480 ks dřevin včetně následné pětileté péče a nahrazení jedinců v případě úhynu.

Vzhledem k tomu, že na základě posledního rozsudku Krajského soudu v Brně, již prvoinstanční správní orgán odstranil poslední nedostatek, který bránil, aby byl celý proces dlouhého správního řízení již jednou provždy ukončen, a odvolací správní orgán neshledal v napadeném rozhodnutí již žádné další vady řízení, rozhodl odvolací správní orgán tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí se nelze dále odvolat (§ 91 odst. 1 správního řádu).

Otisk úředního
razítka

Ing. Monika Navrátilová
vedoucí referátu ochrany přírody a krajiny

POČET LISTŮ 6

OBDRŽÍ

ÚČASTNÍCI ŘÍZENÍ

- Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, Cejl 866/50a, 602 00 Brno
- Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, zastoupená Mgr. Pavlem Jaškem, adresa pro doručování Stavební správa východ, Nerudova 1, 772 58 Olomouc
- České dráhy, a.s., nábřeží L. Svobody 1222, 110 15 Praha, zastoupené Správou železniční dopravní cesty, státní organizací, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 (DS)
- Statutární město Brno, Dominikánské nám. 1, 601 67 Brno, zastoupené Správou železniční dopravní cesty, státní organizací, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 (DS)
- Vladimír Komínek, Komárovské nábř. 4, 617 00 Brno, zastoupený Správou železniční dopravní cesty, státní organizací, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 (DS)
- FINTREX, s.r.o., Železná 16, 619 00 Brno, zastoupená Správou železniční dopravní cesty, státní organizací, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 (DS)
- Jarmila Bučková, Bednářova 25, 619 00 Brno, zastoupená Správou železniční dopravní cesty, státní organizací, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 (DS)

- Ludmila Štajncová, Švermova 2, 625 00 Brno, zastoupená Správou železniční dopravní cesty, státní organizací, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 (DS)
- Milada Černá, Aloise Jiráska 5, Podlesí, 736 01 Havířov, zastoupená Správou železniční dopravní cesty, státní organizací, Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 (DS)
- JUDr. Lenka Kadlecová, Lelekovice 525, PSČ 664 31
- ZO ČSOP Veronica, Panská 9, 602 00 Brno (DS)

NA VĚDOMÍ

- Úřad městské části města Brna, Brno-jih, Odbor životního prostředí, Mariánské nám. 13, 617 00 Brno (DS) - (po nabytí PM obdrží originál spolu se spisem)

datové schránky

Datová schránka: uccchjm, Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, Dlážděná 1003/7, 11000 Praha 1, CZ

Dodaná zpráva - Detail zprávy

Věc: Rozhodnutí o odvolání - Děti Země - uložení náhradní výsadby
ID zprávy: 725863632
Typ zprávy: Datová zpráva
Datum a čas dodání: 13.11.2019 v 9:34:39

Odesílatel: Statutární město Brno, Dominikánské náměstí 196/1, 60200 Brno, CZ
ID schránky: a7kbrrn
Typ schránky: OVM

Zmocnění: 0 / 0
Odstavec: Nezadáno
Naše číslo jednací: MMB/0427971/2019
Naše spisová značka: OZP/MMB/0427971/2019/2
Vaše číslo jednací: Nezadáno
Vaše spisová značka: Nezadáno
K rukám: Nezadáno
Do vlastních rukou: Ne
Doručení fikcí zakázáno: Ne

Přílohy:

Odvolani_c._7_-_Deti_Zeme_-_ulozeni_nahradni_vysadby.pdf (520,64 kB)