

Naše zn. 8018/2021-SŽ-GŘ-O8
Listů/příloh 4/0

Vyřizuje Mgr. Veronika Zajíčková
Telefon
Mobil
E-mail

Věc: Vysvětlení zadávací dokumentace č. 26

Sektorová nadlimitní veřejná zakázka dle § 56 zákona č. 134/2016 sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) na služby s názvem:

„Úklid prostor železničních stanic a zastávek, provozních a administrativních budov Správy železnic“

Správa železnic, státní organizace (dále jen „Zadavatel“) obdržela dne 1. 2. 2021 v 20:19 hodin žádost o vysvětlení zadávací dokumentace. Zadavatel formou Vysvětlení zadávací dokumentace odpovídá na tuto žádost doručenou k veřejné zakázce následovně:

Dotaz č. 1:

II.

Zadavatel v zadávací dokumentaci v článku 21., odst. 21.10 doslova uvádí:

„Další podmínky pro uzavření Smlouvy – osvědčení o odborné způsobilosti vztahující se k odborné zkoušce KMB-10, nebo jiné, která opravňuje ke konání činností umožněných na základě zkoušky KMB-10 dle předpisu Zam1“

Zadavatel bude v souladu s § 104 písm. a) zákona požadovat od vybraného dodavatele jako další podmínku pro uzavření Smlouvy, aby ke každému z manažerů kvality, prostřednictvím kterých prokazoval Účastník kvalifikaci, předložil osvědčení o odborné způsobilosti vztahující se k odborné zkoušce KMB-10, nebo jiné, která opravňuje ke konání činností umožněných na základě zkoušky KMB-10 dle předpisu Zadavatele s názvem „Předpis o odborné způsobilosti a znalosti osob při provozování dráhy a drážní dopravy“ v aktuálním znění dostupného na adrese: <https://www.spravazeleznic.cz/dodavatele-odberatele/odborna-zpusobilost-pro-cinnostina-zdc/odborna-zpusobilost-dle-predpisu-spravy-zeleznic-zam1>“.

III.

V průběhu lhůty pro podání nabídek byl k tomuto požadavku zadavatele zaslán dotaz, na který zadavatel reagoval v rámci Vysvětlení zadávací dokumentace č. 7 (dotaz č. 3).

Dotaz č. 3: Vzhledem k požadavku na KMB-10 u manažera kvality, neměl by být doložen již v rámci nabídek? Co když vysoutěžení manažeri kvality zkoušku KMB-10 neabsolvují, nebudou moci absolvovat (omezení školení v době COVID-19), nebo mezitím odejdou/onemocní?

Odpověď č. 3:.....Uvedený požadavek k předložení osvědčení o odborné způsobilosti je požadován před uzavřením smlouvy a nikoliv již v rámci kvalifikace, z toho důvodu, aby Zadavatel poskytl dodavatelům co nejdelší časový prostor k zajištění odborné způsobilosti manažerů kvality....

.....Je odpovědností dodavatele, aby manažeri kvality uvedení v nabídce absolvovali KMB-10. Pokud požadované osvědčení o odborné způsobilost nebude dodavatelem, jehož nabídka byla vyhodnocena jako nejvýhodnější, předložena před podpisem smlouvy, bude tento dodavatel v souladu s § 122 odst. 7 zákona vyloučen a k uzavření smlouvy (a předložení příslušných osvědčení) bude vyzván dodavatel, jehož nabídka byla vyhodnocena jako další v pořadí.

IV.

Ve smyslu ustanovení § 79 odst. 2 písm. d) zákona „může zadavatel k prokázání technické kvalifikace požadovat osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci vztahující se k požadovaným službám, a to jak ve vztahu k fyzickým osobám, které mohou služby poskytovat, tak ve vztahu k jejich vedoucím pracovníkům“. Osvědčení o odborné způsobilosti vztahující se k odborné zkoušce KMB-10, nebo jiné, která opravňuje ke konání činností umožněných na základě zkoušky KMB-10 dle předpisu Zam1 je typickým příkladem osvědčení o odborné kvalifikace vztahujícím se k požadovaným službám ve smyslu ustanovení § 72 odst.2 písm. d) zákona. Zadavatel je v souladu s předmětným ustanovením zákona povinen požadovat prokázání technické kvalifikace v rámci nabídek, nikoliv až před podpisem smlouvy.

V.

Argument Zadavatele zdůvodňující požadavek na předložení osvědčení až před podpisem smlouvy snahou poskytnout dodavatelům co nejdelší časový prostor k zajištění odborné způsobilosti neobstojí.

V této souvislosti je nutné upozornit, že „Zkouška je organizována nejpozději do jednoho měsíce od zaplacení faktury, nebrání-li vykonání zkoušky provozní, technické, organizační, pracovní či formální překážky jak na straně SŽ (zadavatele), tak i dodavatelů. Odbor provozuschopnosti sdělí s předstihem alespoň pět pracovních dní, formou písemné pozvánky na e-mailovou adresu kontaktní osoby objednatele, termín, místo a čas konání zkoušky.“⁴, kdy přitom musí proběhnout i příprava člena realizačního týmu na tuto zkoušku. Dodavatel je dle jeho průzkumu přesvědčen, že pro účely získání zadavatelem požadovaného osvědčení je nutná doba nejméně 2 měsíců, vč. samotné přípravy člena realizačního týmu. To ovšem platí za předpokladu, že nenastanou provozní, technické, organizační, pracovní či formální překážky na straně zadavatele. Požadavek na předložení osvědčení KMB-10 před podpisem smlouvy nevede ve svém důsledku k potencionálnímu rozšíření počtu dodavatelů, jak tvrdí zadavatel. Dodavatel nemá jistotu týkající se termínu, kdy mu bude umožněno zkoušku vykonat. S ohledem na ustanovení § 124 odst. 1 zákona jsou zadavatel a vybraný dodavatel, po uplynutí lhůty zákazu uzavřít smlouvu podle § 246 zákona, povinni bez zbytečného odkladu uzavřít smlouvu. Dodavatel tak není znám ani přesný termín, do kterého musí zkoušku složit a osvědčení získat.

VI.

Požadavek na předložení osvědčení o odborné způsobilosti vztahující se k odborné zkoušce KMB-10, nebo jiné, která opravňuje ke konání činností umožněných na základě zkoušky KMB-10 dle předpisu Zam1 před podpisem smlouvy je porušením zásady transparentnosti ve smyslu ustanovení § 6 odst. 1 zákona. Zkouška je organizována zadavatelem, jejímu konání může zabránit blíže nespecifikovaná překážka provozní, technické, organizační, pracovní či formální povahy na straně zadavatele, přičemž není stanovena lhůta upravující, kdy se musí zkouška nejpozději konat poté, co překážka na straně zadavatele odpadne. Získání osvědčení není nárokové, předpokladem je složení zkoušky, o kterém rozhoduje zadavatel.

Předmětný požadavek vyvolává právní nejistotu, protože zadavatel nestanovil jednoznačné podmínky pro účast v zadávacím řízení.

VII.

Na základě výše uvedeného dodavatel požaduje, aby zadavatel v souladu se zásadou transparentnosti dle § 6 zákona a ustanovením § 79 odst. 2 písm. d) zákona požadoval předložení osvědčení o odborné způsobilosti vztahující se k odborné zkoušce KMB-10, nebo jiné, která opravňuje ke konání činností umožněných na základě zkoušky KMB-10 dle předpisu Zam1 jako podmínku pro prokázání technické kvalifikace v rámci předložení nabídky, upravil zadávací podmínky tak, aby zadávací podmínky byly uvedeny do souladu se zákonem, a nově plně v souladu s § 99 zákona stanovil lhůtu pro podání nabídek tak, aby ode dne odeslání nové změny nebo doplnění zadávacích podmínek činila lhůta pro podání nabídek nejméně celou svou původní délku.

Odpověď č. 1:

K odst. II až IV dotazu:

Zadavatel stanovuje rozsah technické kvalifikace podle vlastních potřeb za účelem prokázání lidských zdrojů, technických zdrojů nebo odborných schopností a zkušeností nezbytných pro plnění veřejné zakázky v odpovídající kvalitě. Zákon však nestanoví žádný minimální rozsah technické kvalifikace ani okruh podkladů, které musí zadavatel k prokázání technické kvalifikace požadovat. V § 79 odst. 2 Zákona jsou uvedeny podklady, které Zadavatel může k prokázání technické kvalifikace požadovat; tedy nikoliv podklady, které musí v rámci technické kvalifikace požadovat.

Další podklady může Zadavatel požadovat např. ve vztahu k určitému kritériu kvality (pokud kritéria kvality vymezil) dle § 116 Zákona pro účely hodnocení nabídek nebo může předložení určitého podkladu definovat jako podmínku uzavření smlouvy pouze ve vztahu k vybranému dodavateli dle § 104 odst. 1 písm. a) Zákona; tak tomu je i v tomto případě.

Záleží čistě na zvoleném procesním postupu zadavatele, na základě kterého právního důvodu, respektive k jakému účelu, předložení určité informace, dokladů, vzorků či modelů požaduje, potažmo zda tyto skutečnosti jsou povinni předložit všichni dodavatelé jako součást jimi podaných nabídek (v případě podmínky kvalifikace nebo hodnotícího kritéria) nebo pouze vybraný dodavatel jako podmínku pro uzavření smlouvy. V zadávacích podmínkách je vždy nutno toto jednoznačně odlišit, což Zadavatel v tomto případě učinil. Požadavek Zadavatele na předložení osvědčení o odborné způsobilosti vztahující se k odborné zkoušce KMB-10, nebo jiné, která opravňuje ke konání činností umožněných na základě zkoušky KMB-10 dle předpisu Zam1, až před uzavřením smlouvy je tedy v souladu s právními předpisy.

K odst. V a VI dotazu:

Předložení osvědčení o odborné způsobilosti vztahující se k odborné zkoušce KMB-10, nebo jiné, která opravňuje ke konání činností umožněných na základě zkoušky KMB-10 dle předpisu Zam1, je požadováno před uzavřením smlouvy, a nikoliv již v rámci kvalifikace, z toho důvodu, aby Zadavatel poskytl dodavatelům co nejdelší časový prostor k zajištění odborné způsobilosti manažerů kvality. Zadavatel se tímto způsobem pokusil zajistit co nejširší možnost účastnit se

zadávacího řízení i pro dodavatele nepohybující se standardně v drážním prostředí. Požadavek na předložení osvědčení o odborné způsobilosti až před podpisem smlouvy tak považuje Zadavatel za přínosný. Zadavatel k němu dospěl i na základě zkušeností z obdobných veřejných zakázek, kdy byl dodavatel v průběhu zadávacího řízení upozorněn na to, že požadování výše uvedené zkoušky až před podpisem smlouvy by pomohlo při přípravě jejich nabídek. Zadavateli se přitom dané řešení osvědčilo. Zadavatel tímto rovněž dává možnost rovněž k šetření nákladů dodavatelů, když umožňuje dodavatelům, aby uvedený požadavek naplnili v okamžiku, kdy se jejich šance na to, že budou vybranými dodavateli, jeví jako vysoké (nebrání jim si však výše uvedené obstatat s předstihem).

Zadavatel v této souvislosti nerozumí argumentační linii žadatele. Žadatel se na jedné straně ptá, proč není příslušný požadavek uveden již v rámci technické kvalifikace, na druhou stranu žadatel rozporuje dostatečnost časového prostoru pro zajištění příslušných osvědčení o odborné způsobilosti. Přitom Zadavatel přesunutím příslušného požadavku do dalších podmínek pro uzavření smlouvy v podstatě prodloužil lhůtu pro předložení osvědčení o odborné způsobilosti KMB-10 na (ze Zákona) pozdější termín.

Se zajišťováním odborné způsobilosti svých potencionálních manažerů kvality mohli dodavatelé začít již ode dne 18. 12. 2020, kdy byla zadávací dokumentace zveřejněna. Vzhledem ke stávající lhůtě pro podání nabídek nelze uzavření smlouvy očekávat dříve než na začátku března 2021; tedy více jak 2 měsíce po zveřejnění zadávací dokumentace. Současná pandemická situace je dílem vyšší moci, kterou nelze nijak ovlivnit a nejde tak dopředu predikovat, kdo a kdy se bude moci zúčastnit jakéhokoli školení. Na druhou stranu pandemická situace trvá již téměř rok a dodavatelé musí této situaci přizpůsobit svoje plánování, jakkoliv je to obtížné. I v současné pandemické situaci je přitom 30denní lhůta pro zorganizování zkoušky dodržována. Dodavatelé tak mají dostatek času na zajištění požadovaného osvědčení o odborné způsobilosti. Záleží tak na nich s jakou opatrností přistoupí ke splnění daného požadavku. Zadavatel při kontrole dodržení daného požadavku bude zajišťovat rovný, nediskriminační a transparentní přístup ke všem účastníkům.

Rozsah zkoušek a podmínky jejich složení jsou zcela transparentně upraveny v předpisu Zam1. Tento předpis vydal Zadavatel na základě požadavku zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů. Tento předpis zajišťuje odbornou způsobilost zaměstnanců dodavatelů Zadavatele za účelem řádného a bezpečného provozu dráhy. Osvědčení o odborné způsobilosti dle předpisu Zam1 jsou Zadavatelem běžně požadována také v jiných zadávacích řízeních.

Požadavek Zadavatele na předložení osvědčení o odborné způsobilosti vztahující se k odborné zkoušce KMB-10 je s ohledem na výše uvedené opodstatněný. Předmětný požadavek Zadavatele včetně postupu k jeho naplnění je stanoven zcela transparentně a není nijak diskriminační.

K odst. VII dotazu:

Lze tedy shrnout, že požadavek uvedený v žádosti o vysvětlení je částečně rozporován svou vlastní argumentací a nemá oporu v zákonných povinnostech Zadavatele. Zadavatel má za to, že naopak vyhověním navrženému požadavku by mohl potenciálním účastníkům splnění kvalifikačních kritérií, zejména s ohledem na současnou pandemickou situaci, nepřiměřeně zkomplikovat. S ohledem na výše uvedené Zadavatel nezměnil zadávací podmínky a z toho důvodu ani neprodloužil lhůtu pro podání nabídek.

Závěr

Zadavatel setrval na zadávacích podmínkách ve znění předchozích vysvětlení. Jeho vysvětlení zcela odpovídá znění zadávací dokumentace ve znění předchozích vysvětlení. Neprovedl tak žádnou změnu zadávací dokumentace. Lhůta pro podání nabídek se tak nemění a je stanovena na den 15. 2. 2021 do 14:00 hodin.

elektronicky podepsáno

.....
Ing. Stanislav Bytnar

Ředitel odboru pozemních staveb

Ověřovací doložka změny datového formátu dokumentu podle § 69a zákona č. 499/2004 Sb.

Doložka číslo: 1341454

Původní datový formát: application/pdf

UUID původní komponenty: b92ec201-000a-4c5c-9cd2-44b6a506e939

Jméno a příjmení osoby, která změnu formátu dokumentu provedla:

System ERMS (zpracovatel dokumentu Veronika ZAJÍČKOVÁ)

Subjekt, který změnu formátu provedl: Správa železnic, státní organizace

Datum vyhotovení ověřovací doložky: 04.02.2021 11:13:01



d55d28c4-fd8b-4132-9cd5-d8cb68c7af2b