

Naše zn. 3438/2021-SŽ-GŘ-08
Listů/příloh 3/0

Vyřizuje Mgr. Veronika Zajíčková
Telefon
Mobil
E-mail

Věc: Vysvětlení zadávací dokumentace č. 6

Sektorová nadlimitní veřejná zakázka dle § 56 zákona č. 134/2016 sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) na služby s názvem:

„Úklid prostor železničních stanic a zastávek, provozních a administrativních budov Správy železnic“

Správa železnic, státní organizace (dále jen „Zadavatel“) obdržela dne 13. 1. 2021 v 18:02 hodin žádost o vysvětlení zadávací dokumentace. Zadavatel formou Vysvětlení zadávací dokumentace odpovídá na tuto žádost doručenou k veřejné zakázce následovně:

Dotaz č. 1:

DOTAZ Č. 1 (k části 1 – 6):

Upraví zadavatel nepřiměřený a diskriminační požadavek na člena realizačního týmu – manažer kvality?

Zadavatel v zadávací dokumentaci v článku 13. odst. 13.8, pododst. 13.8.2 doslova uvádí:

„Manažer kvality musí splňovat následující požadavky:

- a) nesmí být v posledních 3 letech před uzavřením Smlouvy ani po dobu její účinnosti pravomocně odsouzen pro trestný čin, přičemž k zahlazeným odsouzením se nepřihlíží;
- b) *musí mít alespoň 3letou zkušenost s výkonem obdobné pozice (vedoucího, kontrolního, manažerského pracovníka v oblasti úklidových služeb);*
- c) *musí mít zkušenost alespoň s 1 zakázkou realizovanou s nabízeným kontrolním systémem Dispečinku a HelpDesk;*
- d) *alespoň jeden z manažerů kvality musí mít kvalifikaci úklidový pracovník administrativních ploch 69-008-E, případně obdobný certifikát odpovídající uvedené kvalifikaci.“*

Dodavatel namítá, že požadavek zadavatele, aby manažer kvality nesměl být v posledních 3 letech před uzavřením Smlouvy ani po dobu její účinnosti pravomocně odsouzen za jakýkoliv trestný čin je nepřiměřený a navíc diskriminační. Ad absurdum by dodavatel nemohl využít na pozici člena realizačního týmu - manažer kvality zaměstnance, který je dostatečně profesně kvalifikovaný, avšak byl pravomocně odsouzen za některý nedbalostní čin nesouvisející s plněním veřejné zakázky (např. ublížení na zdraví z nedbalosti ve smyslu ustanovení § 148 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník

způsobené nehodou na lyžích/snowboardu či nehodou ve vozidle). Dodavatel k tomuto uvádí, že pokud zadavatel požaduje trestní bezúhonnost manažera kvality, měl by zadavatel ve vztahu k manažerovi kvality aplikovat přiměřeně § 74 odst. 1 písm. a) zákona, tzn., vymezit tento požadavek pouze na trestné činy uvedené v příloze č. 3 zákona, popř. by měl vymezit konkrétní trestné činy, které jsou objektivní překážkou pro výkon požadované pozice manažera kvality.

Odpověď č. 1:

Ust. § 74 odst. 1 písm. a) Zákona upravuje základní způsobilost dodavatele, přičemž odkazuje na přílohu č. 3 Zákona obsahující seznam trestných činů, které přímo ze zákona vylučují další účast příslušného dodavatele v zadávacím řízení (pokud byl tento dodavatel v zemi svého sídla v posledních 5 letech před zahájením zadávacího řízení pravomocně odsouzen pro některý z těchto trestných činů). Žadatelem zpochybňovaný požadavek Zadavatele se však týká požadavků kladených na manažery kvality jakožto členy realizačního týmu dodavatele; nikoliv požadavků kladených na dodavatele jako takového, případně na člena jeho statutárního orgánu. Z toho důvodu se uvedené ustanovení na daný případ neaplikuje a ani jej není vhodné aplikovat. Seznam trestných činů obsažený v příloze č. 3 Zákona obsahuje trestné činy, na jejichž absenci je třeba bezvýhradně trvat u každého dodavatele či člena jeho statutárního orgánu a každé veřejné zakázky bez ohledu na její předmět. Jedná se zejména o některé hospodářské trestné činy či trestné činy proti majetku. Jak uvádíme podrobněji níže, na osobu manažera kvality je třeba klást odlišné požadavky, neboť i jeho role při plnění zadávané veřejné zakázky a jeho povinnosti se například od role a povinností statutárního orgánu dodavatele zásadně liší. Nepoužitelnost seznamu trestných činů obsaženého v příloze č. 3 Zákona lze tudíž doložit rovněž tím, že tento seznam např. neobsahuje trestný čin opilství, výtržnictví a jiné zjevně nežádoucí trestné činy pro člena realizačního týmu.

Zadavatel nepovažuje požadavek na bezúhonnost manažera kvality (bez ohledu na formu zavinění) za nepřiměřený ani diskriminační. V souladu s čl. 13. 8. 2 zadávací dokumentace se manažerem kvality se rozumí osoba odpovědná za výsledek poskytovaných služeb. Je to osoba kontrolující výsledek poskytování služeb a osoba přijímající potřebné kroky k udržení kvality poskytovaných služeb či jejímu zlepšení. Tato osoba musí v rámci svých kompetencí uživatelsky ovládat práci s oběma výše uvedenými elektronickými systémy (Dispečink, HelpDesk) a musí být rovněž k dispozici k jednání se Zadavatelem a zajišťovat tak řádnou komunikaci a součinnost. Zadavatel dále připomíná, že má zájem na zajištění vysoké kvality úklidových služeb mj. s ohledem na reputaci Zadavatele u veřejnosti.

Zadavatel má s ohledem na výše uvedené za to, že manažer kvality musí být osoba, která nejenom, že úmyslně nepáchá trestné činy, ale zároveň tyto trestné činy nepáchá ani nedbalostně. Zadavatel připomíná, že i nedbalostní trestný čin je činem, u kterého musí být soudem shledána určitá nemalá míra společenské škodlivosti. Rovněž nedbalostí trestní čin vypovídá o osobě pachatele; minimálně o jeho vztahu k plnění povinností. Manažer kvality přitom musí být osoba spolehlivá a dbalá svých povinností. I žadatelem zmiňované ublížení na zdraví z nedbalosti tak negativně vypovídá o přístupu pachatele (potencionálního manažera kvality) při prevenci a plnění povinností. Zadavatel požaduje alespoň, resp. pouze, 2 spolehlivé (bezúhonné) osoby pro každé OR, což nelze považovat za nepřiměřené ani diskriminační.

Zadavatel dále doplňuje, že požadavek bezúhonnosti manažera kvality je omezen na 3 roky před uzavřením smlouvy s vybraným dodavatelem. Zadavatel má za to, že se jedná o velmi přiměřené časové období.

S ohledem na výše uvedené Zadavatel požadavek na bezúhonnost manažerů kvality uvedený v čl. 13. 8. 2 zadávací dokumentace nevy pustí ani žádným způsobem nezmění.

Dotaz č. 2:

DOTAZ Č. 2 (k části 1 – 6):

Prodlouží zadavatel v návaznosti na odpověď k dotazu č. 1 výše lhůtu pro podání nabídek v souladu s ustanovením § 99 odst. 2 zákona?

Dle ustanovení § 99 odst. 2 zákona „Pokud to povaha doplnění nebo změny zadávací dokumentace vyžaduje, zadavatel současně přiměřeně prodlouží lhůtu pro podání žádostí o účast, předběžných nabídek nebo nabídek. V případě takové změny nebo doplnění zadávací dokumentace, která může rozšířit okruh možných účastníků zadávacího řízení, prodlouží zadavatel lhůtu tak, aby od odeslání změny nebo doplnění zadávací dokumentace činila nejméně celou svou původní délku.“

Dodavatel je přesvědčen, že zadavatel by měl přistoupit k úpravě zadávacích podmínek v návaznosti na reakci na dotaz č. 1 výše, kdy takováto změna podstatným způsobem mění zadávací podmínky a má prokazatelně vliv na okruh možných účastníků zadávacího řízení. Současně s tímto je tedy zadavatel povinen i prodloužit lhůtu pro podání nabídek dle ustanovení § 99 odst. 2 zákona tak, aby lhůta pro podání nabídek činila nejméně celou svou původní délku.

Odpověď č. 2:

Vzhledem k tomu, že Zadavatel požadavek na bezúhonnost manažerů kvality uvedený v čl. 13. 8. 2 zadávací dokumentace nevypustí ani žádným způsobem nezmění, neexistuje důvod pro prodloužení lhůty pro podání nabídek.

Závěr

Zadavatel setrval na zadávacích podmínkách. Jeho vysvětlení zcela odpovídá původnímu znění zadávací dokumentace. Neprovedl tak žádnou změnu zadávací dokumentace. Lhůta pro podání nabídek se tak nemění a je stanovena na den 29. 1. 2021 do 10:00 hodin.

elektronicky podepsáno

.....

Ing. Stanislav Bytnar

Ředitel odboru pozemních staveb

Ověřovací doložka změny datového formátu dokumentu podle § 69a zákona č. 499/2004 Sb.

Doložka číslo: 1312432

Původní datový formát: application/pdf

UUID původní komponenty: ba808a09-9b13-423b-9876-50377689516c

Jméno a příjmení osoby, která změnu formátu dokumentu provedla:

System ERMS (zpracovatel dokumentu Veronika ZAJÍČKOVÁ)

Subjekt, který změnu formátu provedl: Správa železnic, státní organizace

Datum vyhotovení ověřovací doložky: 15.01.2021 10:35:01



fe2174d9-cd12-409b-86a9-f88460f85d3b