

NAŠE ZN. 3089/2020-SŽDC-GŘ-O8
VYŘÍZUJE: Bronislav Kubišta

Věc: Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1

k nadlimitní sektorové veřejné zakázce na dodávky zadávané v otevřeném řízení podle § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“), s názvem

„Systém pro měření spotřeby trakční energie v hnacích vozidlech III.“

Správa železnic, státní organizace (dále jen „zadavatel“) obdržela prostřednictvím elektronického portálu E-ZAK dne 03.09.2020 10:33:57 a 03.09.2020 13:10:44 žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace od stejného tazatele, přičemž obě žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace jsou obsahově totožné. Zadavatel formou Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1 odpovídá na tyto žádosti doručené k veřejné zakázce následovně:

Dotaz:

Dovolujeme se na Vás obrátit s následující žádostí o vysvětlení ve smyslu ust. § 98 zákona č. 134/2016 o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

Domníváme se, že vzhledem k existenci evropských a národních právních předpisů regulujících obchodní měření v sítích 50Hz na území České republiky je zadání zadávacího řízení na dodávku 350 ks měřících systémů energie technicky neúplné, pokud jde o požadované certifikáty vztahující se k dodávanému plnění. Vzhledem k tomu, že evropská infrastruktura drážních vozidel včetně České republiky zavádí obchodní (fakturační) měření spotřeby el. energie přímo na hnacích vozidlech, musejí systémy měření splňovat požadavky na obchodní (fakturační) měření včetně všech certifikací požadovaných právními předpisy.

Trh s elektřinou v síti 50Hz je regulován směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/32/EU o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání měřidel na trh („směrnice o měřidlech“). Specificky v oblasti palubních systémů měření energie je pak též závazné i nařízení Evropské komise č. 1302/2014 o technické specifikaci pro interoperabilitu subsystému kolejová vozidla – lokomotivy a kolejová vozidla pro přepravu osob železničního systému v Evropské unii („nařízení TSI LOC & PAS“).

Na území České republiky je pak v této oblasti účinný zákon č. 505/1990 Sb., o metrologii, ve znění pozdějších předpisů („zákon o metrologii“) a jeho prováděcí vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu č. 345/2002 Sb., kterou se stanovují měřidla k pravidelnému ověřování a měřidla podléhající schválení typu, ve znění pozdějších předpisů. Českou národní metrologickou autoritou je Český metrologický institut („ČMI“).

Požadované měřící skříně obsahují tzv. stanovené měřidlo ve smyslu ust. § 3 odst. 3 písm. a) zákona o metrologii, tedy měřidlo s významem v závazkových vztazích, které musí být povinně ověřeno ze strany ČMI. Současně musí mít toto měřidlo schválený typ ze strany ČMI ve smyslu ust. § 6 zákona o metrologii. Konkrétně se podle výše zmíněné vyhlášky jedná o čl. 4.1 Měřidla elektrických veličin, bod 4.1.3 bod c) - Statický elektroměr pro měření elektrické energie ve spojení s měřicími transformátory v úrovni VN a VVN, s platností ověření 5 roků.

Požadované měřidlo tedy při počátku uvádění na trh musí mít schválený typ ze strany ČMI postupem dle ust. § 6 zákona o metrologii a dále musí být každých 5 let ověřováno ČMI postupem dle ust. § 8 zákona o metrologii.

Na území České republiky je v této oblasti účinný též o zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů („zákon o posuzování shody“), kterým je do českého právního řádu implementována směrnice o měřidlech. K němu se váže prováděcí nařízení vlády č. 120/2016 Sb., o posuzování shody měřidel při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů. Na požadovaná měřidla dopadá ust. § 4 tohoto zákona, podle kterého jde o výrobek určený k posuzování shody a který musí splňovat technické požadavky dle přílohy č. 5 tohoto nařízení vlády - Elektroměry k měření činné energie (MI-003). Posouzení shody s těmito technickými požadavky provádí opět ČMI jako tzv. oznámený subjekt.

Dle ust. § 10 zákona o metrologii a dle ust. § 4 zákona o posuzování shody lze na trh dodávat a uvádět do provozu pouze stanovená měřidla s platným úředním ověřením, které lze vydávat pouze na elektroměry disponující platnou ČMI certifikací a schválením typu.

Jiná než takto schválená měřidla nelze k obchodnímu měření spotřeby elektřiny ve vlcích používat a při jejich použití by se zadavatel vystavoval riziku, že jeho zákazník (tj. provozovatel drážní dopravy) oprávněně zpochybní vyfakturované množství elektřiny z důvodu použití měřící skříně s neschváleným měřidlem. Dle ust. § 23 zákona o metrologii se navíc vystavuje pokutě až 1 milion korun českých každý, kdo uvede do oběhu měřidlo bez platné certifikace a platného úředního ověřením.

Ze shora uvedených důvodů se domníváme, že každý účastník tohoto zadávacího řízení by měl být povinen zadavateli odevzdat, optimálně již v rámci nabídky, následující certifikáty vydané notifikovanou akreditovanou autoritou.

1) Certifikát souladu s nařízením TSI LOC & PAS vydaný na základě zkoušek provedených dle posledního vydání pěti svazků norem ČSN EN 50463:2018, resp. EN 50463:2017. Pozn.: dle čl. 4.2.8.2.8 bodu 2 nařízení TSI LOC & PAS má palubní systém měření energie splňovat požadavky přílohy D tohoto nařízení. V příloze D jsou uvedeny konkrétní technické charakteristiky, které musí systém měření splňovat a doložením tohoto certifikátu vydaného notifikovanou osobou se prokáže soulad systému měření s tímto evropským nařízením. V ČR je touto notifikovanou osobou Výzkumný Ústav železniční, a.s., číslo notifikované osoby 1714.

2) Certifikát o schválení typu měřidla vydaný ČMI na základě provedení zkoušek dle norem EN 62052-11 a EN 62053-22 nebo eventuálně dle EN 50470-1 a EN 50470-3 pro měření činné energie. Pozn.: certifikát o schválení typu měřidla vydaný oznámeným subjektem ČMI na základě zkoušek dle norem EN 62052-11 a EN 62053-22 je první možností, jak docílit schválení typu a jak legálně uvést měřidlo do provozu. Zkoušky provádí pověřený orgán (tj. ČMI na základě zákona o metrologii). Zkoušky dle těchto norem se týkají schválení měřidla pro měření činné energie a vycházejí z opatření obecné povahy vydané Českým metrologickým institutem, viz:

https://www.cmi.cz/sites/all/files/public/download/Uredni_deska/OOP/OOP%2022-18%20Elektroměry.pdf

Výše uvedené oznámené harmonizované EN normy jsou zveřejněny na stránkách Českého metrologického institutu zde (v tabulce na konci dokumentu):

https://www.cmi.cz/sites/all/files/public/download/Uredni_deska/3421-ID-C_3421-ID-C_0.pdf

Druhá možnost schválení typu měřidla a jeho legálního uvedení na trh vychází ze směrnice o měřidlech inkorporované v ČR v zákoně o posuzování shody. Oznámený subjekt (tj. ČMI) opět provádí zkoušky na základě vydaného opatření obecné povahy a na základě oznámených harmonizovaných norem EN 50470. Pro schválení typu a uvedení měřidla pro měření činné energie na trh lze využít kterýkoliv z těchto dvou postupů.

3) Certifikát o schválení typu měřidla vydaný ČMI na základě provedení zkoušek dle normy EN

62053-24 pro měření jalové energie. Pozn.: schválení typu měřidla pro měření jalové energie dle zákona o metrologii provádí ČMI opět na základě jím vydaného opatření obecné povahy a v souladu s oznámenou harmonizovanou normou EN 62053-24.

4) V případě certifikace měřidla provedené na území mimo Českou republiku dle tamních národních norem navíc odevzdat Certifikát o uznání schválení typu a uznání prvotního ověření vydaný ČMI.

V této veřejné zakázce navíc mají být dodávky systémů měření zahájeny již dva měsíce po podepsání smlouvy, tudíž by bylo vhodné, aby zadavatel požadoval předložení daných certifikátů již v rámci zadávacího řízení jako požadavek na nabídku nebo jako požadavek na technickou kvalifikaci (v rámci plnění zakázky dodavatel již nestihne dané certifikáty získat, pokud je nemá již nyní). Současně si dovoluujeme doporučit dílčí přepracování přílohy č. 2 zadávací dokumentace – Technické specifikace měřicí skříně pro měření spotřeby na EHV (typ Unibody s modulárním konektorem).

Pokud by zadavatel požadavky na dané certifikace do zadávací dokumentace nezahrnul, vystavuje se též riziku, že některý dodavatel s nimi ve své nabídce počítat bude a jiný dodavatel s nimi ve své nabídce počítat nebude (např. dodavatel odborně neznalý či nedbalý). Zadavatel pak obdrží nabídky na plnění rozdílné kvality, které nebudou vzájemně porovnatelné. Dodavatel, který bude počítat s výrobou měřidel se všemi certifikacemi dle všech právních předpisů, navíc může být dražší než dodavatel, který dodá neschválená měřidla. Dodavatel dodávající řádné plnění tak může být v konečném důsledku diskriminován oproti dodavateli, dodávajícímu plnění nevyhovující.

Ze shora uvedených důvodů si Vás proto tímto dovoluujeme požádat o vysvětlení, zda zadavatel zváží doplnění zadání zadávacího řízení o požadavek na dodání veškerých potřebných akreditovaných certifikátů umožňující legálním způsobem zahájit obchodní měření spotřeby el. energie v síti 50Hz na území České republiky, potažmo celé Evropské unie. Děkujeme.

Odpověď

Zadání včetně podmínek a požadavků v technických specifikacích veřejné zakázky na dodání 350 ks měřících skříní nebude Zadavatel ve smyslu výše uvedeného dotazu upravovat.

Odůvodnění:

Je nutné brát na zřetel, že EHV není odběrné místo ve smyslu elektro-energetické legislativy, jelikož trakční vedení není součástí lokální distribuční sítě železnice a ani v legislativě není nikde ukotven pojem „pohyblivé“ odběrné místo. Z tohoto důvodu nepovažujeme za relevantní vyžadovat certifikát o schválení typu měřidla vydaný ČMI na základě provedení zkoušek postupem podle norem EN 62052-11 a EN 62053-22 nebo podle dle EN 50470-1 a EN 50470-3 pro měření činné energie, natož jalové energie, která není v systému zúčtování trakční spotřeby vůbec účtována.

Pro účely veřejné zakázky považuje Zadavatel za plně dostatečné předložení certifikátů (v souladu s PPD č. 5/2016), vydaných notifikovanou osobou na základě zkoušek provedených dle souboru norem ČSN EN 50463, prokazující soulad systému měření s výše uvedeným evropským nařízením, jak je stanoveno v zadávací dokumentaci.

Zadavatel je toho názoru, že podmínky dodání předmětu plnění jsou v zadávací dokumentaci dostatečně popsány včetně všech nutných administrativních náležitostí ve výše uvedených standardech (technických normách), příslušných TSI a směrnících EU.

Rovněž tak Zadavatel nemá důvod požadovat předložení požadovaných certifikátů v souladu s TSI LOC & PAS dle návrhu tazatele již ve fázi předložení nabídek účastníků.

Závěr

Vzhledem k tomu, že Zadavatel v rámci tohoto vysvětlení zadávací dokumentace nijak nezměnil zadávací dokumentaci, rozhodl o ponechání lhůty pro podání nabídky do stanoveného termínu, tj. do 15. 9. 2020 do 10:00 hodin.

V Praze dne: 8. 9. 2020

Elektronicky podepsáno

Ing. Jaromír Hrubý

ředitel odboru elektrotechniky a energetiky