

Naše zn.: 12784/2020-SŽDC-SSZ-OVZ
Vyřizuje: Ing. Michael Dobrý
Telefon: 972 244 623
Mobil: 727 876 075
E-mail: dobry@szdc.cz

Zveřejněno na profilu zadavatele

„RS 1 VRT Praha-Běchovice – Poříčany; Zpracování dokumentace pro územní řízení – vysokorychlostní trať Praha-Běchovice – Poříčany (II.)“

Vysvětlení zadávací dokumentace - Dodatek č. 5

V souladu s ust. § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění a s odvolání na znění článku 7 Dílu 1 - Požadavky a podmínky pro zpracování nabídky, Části 2 - Pokyny pro dodavatele Zadávací dokumentace, odpovídáme na zasláné dotazy dodavatelů takto:

Úvod k dotazům č. 19 – 22.

Vítáme, že v kvalifikačních podmínkách Zadavatel umožňuje naplnění požadavku jednotlivých profesantů i více než jednou osobou. Konkrétně tímto ustanovením: „Pozice specialisty pro oblast [vyznacené *] může být prokázána jednou osobou, která splňuje sama v celém rozsahu kvalifikační předpoklady stanovené zadavatelem, nebo může být prokázána dvěma osobami, které musí prokazovat tyto kvalifikační předpoklady dohromady (společně). V druhé uvážené variantě tedy platí, že jedna osoba musí mít požadovanou zkušenost s projektováním VRT1, přičemž druhá osoba musí splňovat autorizaci/registraci dle § 5 odst. 3 zákona č. 360/1992 Sb. a zkušenost s DÚR se stavbou na konvenční železnici – dráze celostátní nebo odpovídající (bez vazby na VRT1).“ (dále toto ustanovení označme jako "Podmínka rozdělení"). Myslíme si, že je to dobrý krok k získání dodavatele s kvalitním týmem, který může být různě nakombinován z nejvhodnějších odborníků.

Na druhou stranu však existuje určitá duplicita v těch požadavcích, které musí být naplněny současně (tedy dvakrát).

Například u Specialista pro projektování dopravních staveb:

a) min. 1 zkušenost se zpracováním minimálně DÚR (dokumentace pro územní řízení nebo dokumentace v odpovídajícím stupni podrobnosti) železniční dopravní stavby v rozsahu železničního svršku a spodku na dráze celostátní nebo odpovídající.

b) min. 1 zkušenost se zpracováním minimálně DÚR (dokumentace pro územní řízení nebo dokumentace v odpovídajícím stupni podrobnosti) železniční dopravní stavby v rozsahu železničního svršku a spodku VRT1.

Tak pokud bude požadavek plněn dvěma osobami, pak jedna musí splnit zkušenost ad b) tedy s VRT1 a zároveň druhá zkušenost s libovolnou dráhou celostátní nebo odpovídající. Je zřejmé, že splněním požadavku ad b) je automaticky splněn i požadavek ad a). Za nás doporučujeme spíše vyžadovat alespoň dvě reference na VRT1. To by podle nás více odpovídalo strategickému významu zakázky pro Zadavatele.

Obdobně u dalších profesí jako: Specialista pro projektování mostních a inženýrských konstrukcí (mosty), Specialista pro projektování technologických zařízení staveb (zabezpečovací zařízení) a Specialista pro projektování technologických zařízení staveb (napájení).

Dotaz č. 19:

Podotázka 1:

Mohl by Zadavatel upravit podmínky tak, že podmínky týkající se zkušenosti na dráze celostátní nebo odpovídající budou vypuštěny (protože jsou automaticky obsažené v podmínce VRT1)? Nebo případně, že osoba splňující podmínku VRT1 bude muset splnit ještě druhou referenci, ať na VRT1 nebo dráhu celostátní resp. odpovídající)?

Odpověď na dotaz č. 19:

Zadavatel uvádí, že nastavení kritérií kvalifikace určil záměrně a v rozsahu nezbytném k získání kvalifikovaného dodavatele veřejné zakázky, aniž by tím došlo k vyloučení účasti potenciálně způsobilých dodavatelů ze zadávacího řízení. Zadavatel potvrzuje možnost stanovené technické kvalifikační předpoklady dle čl. 8.5 Dílu 1 - Požadavky a podmínky pro zpracování nabídky, Části 2 - Pokyny pro dodavatele v některých případech splnit také souhrnně jednou referencí. Tazatelem navrhovanou změnu kvalifikačních kritérií zadavatel považuje za neopodstatněně přísnější oproti současnému nastavení.

Dotaz č. 20:

Podotázka 2:

Může zadavatel "Podmínku rozdělení" nově upravit takto "Pozice specialisty pro oblast [vyznačené *] může být prokázána jednou osobou, která splňuje sama v celém rozsahu kvalifikační předpoklady stanovené zadavatelem, nebo může být prokázána dvěma osobami, které musí prokazovat tyto kvalifikační předpoklady dohromady (společně). V druhé uvážené variantě tedy platí, že jedna osoba musí mít požadovanou zkušenost s projektováním VRT1, přičemž druhá osoba musí splňovat autorizaci/registraci dle § 5 odst. 3 zákona č. 360/1992 Sb."

Odpověď na dotaz č. 20:

Zadavatel nesouhlasí s tazatelem navrhovanými úpravami, a to z důvodu, že záměrem zadavatele bylo zajistit, aby osoba mající příslušnou autorizaci měla zároveň zkušenost s navrhováním DÚR stavby konvenční železnice – dráhy celostátní nebo odpovídající, a to v posledních 10 letech. Dále zadavatel uvádí, že nastavení kritérií kvalifikace určil záměrně, a to s ohledem na předmět a složitost zadávané veřejné zakázky.

Dotaz č. 21:

Podotázka 3:

Pozice profesanta Specialista na trakční vedení není pravděpodobně kvůli omylu označena hvězdičkou jako je tomu u výše uvedených profesí a tedy neumožňuje aplikovat "Podmínku rozdělení" jako u výše uvedených . Připustí zadavatel možnost tohoto rozdělení i u této profese?

Odpověď na dotaz č. 21:

Zadavatel uvádí, že se nejedná o omyl a nesouhlasí s tazatelem uváděným tvrzením. Zadavatel uvádí, že pozice specialisty na trakční vedení může být prokázána pouze jednou osobou s ohledem na odpovědi na dotazy č. 20 a 22.

Dotaz č. 22:

Podotázka 4:

Na pozici profesanta Specialista na trakční vedení není, pravděpodobně nedopatřením, vyžadována žádná zkušenost s TV na VRT1. Přitom tato zkušenost je dle našeho názoru minimálně stejně důležitá jako zkušenost s VRT1 u profese zabzař. Může tento požadavek Zadavatel v zájmu zajištění kvalitního zpracovatele doplnit?

Odpověď na dotaz č. 22:

Zadavatel uvádí, že se nejedná o nedopatření a nesouhlasí s tazatelem navrhovanými úpravami, a to z důvodu, že v oblasti trakčního vedení v podrobnosti DÚR nejsou řešení používaná na vysokorychlostní železnici výrazně odlišná od řešení obvyklých na železnici konvenční. Proto není zmíněná zkušenost (VRT1) u této pracovní pozice v odborném personálu zadavatelem vyžadována.

Dotaz č. 23:

Pro Specialistu pro projektování pozemních staveb je požadována min. 1 zkušenost se zpracováním minimálně DÚR (dokumentace pro územní řízení nebo dokumentace v odpovídajícím stupni podrobnosti) stavby pro dopravu v rozsahu stavby občanské vybavenosti, jejíž celkové investiční náklady činily alespoň 30 mil. Kč bez DPH. Požadavek na stavby pro dopravu může vyloučit uchazeče, který disponuje projektantem se zkušeností například s rozsáhlými (co do zastavěné plochy/obestavěného prostoru) kancelářskými nebo komerčními budovami (obchodní centra, hotely apod.). Naopak tato podmínka lze splnit projektem malé čekárny na autobusové stanici, která není z hlediska pozemního stavitelství příliš velkou výzvou. Můžete prosím tento požadavek specifikovat tak, aby lépe reflektoval to, co bude náplní této stavby?

Odpověď na dotaz č. 23:

Vzhledem k tomu, že zpracování dokumentace pozemních staveb v podrobnosti DÚR bude v rámci objektů resp. areálu Terminálu předmětem Samostatné zakázky (Architektonické soutěže), není rozsáhlá zkušenost v oboru pozemních staveb u této pracovní pozice v odborném personálu zadavatelem vyžadována. Reference z oblasti staveb pro dopravu je vyžadována zejména z důvodu koordinace obou zakázek zvláště v oblasti technologií specifických pro zajištění železničního provozu a dalších specifických problematik souvisejících s předmětem stavby.

Dotaz č. 24:

V rámci hodnotících kritérií je dílčí hodnotící kritérium „Schopnost manažera projektu přispět k naplnění projektových cílů zadavatele“ jehož smyslem dle Pokynů je, cituji: "identifikace Odborného personálu, který může nejlépe přispět k naplnění projektových cílů dle čl. 16.3 výše. Zadavatel záměrně nehodnotí historické zkušenosti člena Odborného personálu, neboť ta sama o sobě není natolik podstatným indikátorem kvality, jako schopnost manažera projektu aplikovat nabitě zkušenosti na tuto konkrétní veřejnou zakázku." Na základě znalosti přípravy některých velkých dopravních projektů v západní Evropě si myslíme, že hodnotit - navíc s vysokou vahou 25 % - Odborný personál jen prostřednictvím jedné osoby je příliš podvazující. Požaduje se celkem 14 pozic v Odborném personálu, logicky proto, že nikdo nemůže obsáhnout vše. Posuzovat schopnost týmu jen na základě pohovoru s jedinou osobou nemusí být stoprocentně objektivní. Můžete prosím umožnit účast celkem alespoň 3-5 osob ze strany uchazeče? Předpokládáme, že na straně zadavatele nebude sedět pouze jedna osoba (a to nejen z důvodu transparency), ale prostě proto, že více hlav víc ví :-)

Odpověď na dotaz č. 24:

Zadavatel k uvedenému dotazu uvádí, že procentuální váha dílčího hodnotícího kritéria „Schopnost manažera projektu přispět k naplnění projektových cílů zadavatele“ odpovídá významu a přínosu manažera projektu pro úspěšnou, tj. řádnou a včasnou realizaci předmětu veřejné zakázky. Zadavatel v této souvislosti zohledňuje zejména skutečnost, že se jedná o veřejnou zakázku mimořádně složitou a náročnou, v rámci které přínos manažera projektu z hlediska kvality organizace práce a projektového řízení je naprosto zásadní.

Zadavatel v této souvislosti připomíná, že jen v rámci technických kvalifikačních předpokladů požaduje tým o 14 členech, přičemž pro řádnou a včasnou realizaci předmětu veřejné zakázky zadavatel předpokládá potřebu zapojení výrazně vyššího počtu zpracovatelů, specialistů a techniků, jejichž činnosti bude nezbytné organizovat nejen vnitřně nebo ve vztahu k zadavateli, ale rovněž vůči dalším subjektům zapojeným do přípravy nebo připomínkování značného množství zpracovávaných podkladů. Právě za tuto koordinaci a odpovídající projektový management bude manažer projektu odpovědný.

Ostatní členové realizačního týmu sice nebudou hodnoceni, jejich odborná erudice a zkušenosti však jsou předmětem kvalifikačních kritérií, tedy podmínek účasti v zadávacím řízení, z čehož vyplývá, že zadavatel považuje schopnosti ostatních členů týmu za naprosto nezbytné k účasti v zadávacím řízení. Zadavatel však nepovažuje za nezbytné, a v souladu s principy Best Value ani za potřebné tyto samostatně hodnotit.

Zadavatel v této souvislosti zdůrazňuje, že nastavení zadávacích podmínek konzultoval s nizozemskými experty na hodnocení veřejných zakázek podle principu Best Value a nastavené zadávací podmínky, mj. čl. 16 Pokynů o hodnocení nabídek, reflektují právě zahraniční praxi a osvědčené zkušenosti s Best Value. To platí i ve vztahu k hodnocení manažera projektu 25 % v rámci dílčího hodnotícího kritéria „Schopnost manažera projektu přispět k naplnění projektových cílů zadavatele“.

Uvedené hodnocení prostřednictvím pohovoru nemá za cíl posoudit schopnosti celého týmu, ale právě manažera projektu, který musí mít dostatečné odborné znalosti a zejména pak schopnost vést tým a koordinovat jeho činnost; právě tuto schopnost pak může prostřednictvím pohovoru prokázat, např. prostřednictvím projevení jasné představy o způsobu realizace projektu a své roli v něm (srov. výčet okruhů v čl. 16.6 na str. 44 Pokynů, ze kterých budou manažerům projektu jednotlivých dodavatelů otázky pokládány).

Objektivita hodnocení je založena na celkovém – holistickém – posouzení záměru dodavatele ohledně způsobu realizace předmětu veřejné zakázky, se kterou musí být manažer projektu detailně obeznámen (srov. bod 16.6 Pokynů, kde „[z]adavatel v této souvislosti očekává, že člen Odborného personálu bude přímo zapojen do přípravy nabídek dodavatelů, které tak v převážné části nebudou zpracovány nabídkovým oddělením, ale členem Odborného personálu“), a být schopen navrhovanou koncepcí obhájit ve vztahu k naplnění projektových cílů dle čl. 16.3 Pokynů.

Manažer projektu tak musí být schopen obsáhnout alespoň koncepčně celý projekt, a tuto schopnost prokázat; účast dalších členů realizačního týmu by pak mohla naopak narušit objektivitu hodnocení, neboť by rozměnila odpovědnost projektového manažera při obhajobě nabídky dodavatele.

Vzhledem k tomu, že zadavatel zadávací podmínky nemění, lhůtu pro podání nabídek neprodlužuje.

Ing. Martin Švehlík

vedoucí samostatného oddělení přípravy VRT
na základě Pověření č. 2788 ze dne 29. 9. 2019

V Praze dne 5. 6. 2020