

Váš dopis zn.
Ze dne
Naše zn. 153893/2026-SŽ-GR-07

Zveřejněno na profilu zadavatele

Vyřizuje Ing. Jana Šedová
Mobil +420 727 966 017
E-mail sedova@spravazeleznic.cz

Rekonstrukce žst. Turnov – Technologie

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 18

V souladu s ust. § 98 a 99 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění (dále též „ZZVZ“) a s odvolání na znění článku 7 Dílu 1 - Požadavky a podmínky pro zpracování nabídky, Části 2 - Pokyny pro dodavatele Zadávací dokumentace, sděluje zadavatel následující:

Dotaz č. 168:

Jako subjekt zájemce o účast ve veřejném zadávacím řízení s názvem „Rekonstrukce železniční stanice Turnov – Technologie“ (dále jen „řízení“) předkládáme v souvislosti s přípravou nabídky níže uvedené stanovisko týkající se položky 134 RCO – R75B979 – SYSTÉM REMOTE – ÚPRAVA a žádáme o přijetí opatření popsanych v bodě III tohoto dopisu.

I. SKUTEČNÝ STAV

1. V rámci přípravy nabídky v rámci řízení jsme se obrátili na jediný subjekt schopný provést úpravy a certifikaci systému REMOTE, tj. na jeho výrobce, s žádostí o cenovou nabídku na práce zahrnuté v položce 134 RCO.
2. Vzhledem k podstatnému rozdílu mezi obdrženou cenovou nabídkou a očekávanou hodnotou této položky jsme se na Vás obrátili s dotazem ohledně předpokládané hodnoty zakázky v této oblasti (dotaz č. 165).
3. V odpovědi poskytnuté v rámci Vysvětlení zadávací dokumentace č. 15 (ref. č. 142467/2026-SŽ-GR-07) jste uvedli, že cena této položky byla stanovena na základě položek OTSKP 75B979 a 75B999 a s přihlédnutím k odbornému odhadu a praxi v projektování zabezpečovacího zařízení.
4. Cenová nabídka obdržená od výrobce převyšuje hodnotu, kterou jste přijali jako rozpočtový základ pro tuto položku, o více než 3000 %, tj. více než třicetinásobně.

II. STANOVISKO

5. Úpravy a certifikace systému REMOTE mohou být provedeny výhradně jeho výrobcem – subjektem disponujícím technickými znalostmi (know-how), právy duševního vlastnictví k softwaru a konstrukci zařízení a výlučnými oprávněními k provádění změn v něm a k získávání požadovaných certifikátů. Žádný jiný dodavatel není schopen tento rozsah prací samostatně realizovat ani spolehlivě ocenit.
6. V důsledku toho zařazení tohoto rozsahu do předmětu řízení, aniž byste zajistili záruku spolupráce výrobce za jednotných tržních podmínek pro všechny potenciální dodavatele, staví výrobce do pozice výhradního určovatele cenových podmínek této části zakázky. Výrobce může libovolně určovat podmínky spolupráce nabízené jednotlivým zhotovitelům, aniž by riskoval ztrátu zakázky, jelikož jeho účast je nezbytná bez ohledu na to, který ze zhotovitelů výběrové řízení vyhraje.
7. Takto formulovaný popis předmětu zakázky omezuje okruh zhotovitelů schopných předložit spolehlivou a srovnatelnou nabídku, přenáší na zhotovitele riziko a náklady spojené se zajištěním spolupráce třetí strany, která je mimo jejich kontrolu, a může vést

k vyloučení zhotovitelů, kteří nejsou s výrobcem spojeni, z řízení, nebo k tomu, že tito zhotovitelé stanoví cenu zjevně nadhodnocenou a neodpovídající tržní hodnotě.

8. Podle našeho názoru se jedná o porušení zásad zadávání veřejných zakázek stanovených v § 6 a § 36 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), zejména zásady rovného zacházení, zákazu diskriminace a zákazu bezdůvodného omezování hospodářské soutěže, jakož i § 89 ZZVZ týkajícího se technických podmínek, který vyžaduje, aby popis předmětu zakázky nevedl k zvýhodnění jednoho dodavatele, ledaže by to bylo odůvodněno předmětem zakázky – a v takovém případě by zadavatel měl zajistit mechanismy neutralizující tento účinek. Obdobné zásady vyplývají z čl. 18 a čl. 42 odst. 3–4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o veřejných zakázkách, včetně zásady rovného přístupu zhotovitelů na trh a zákazu jejich diskriminace, jakož i z bodu odůvodnění 74 této směrnice, podle něhož by technické specifikace měly být formulovány tak, aby nedocházelo k umělému omezování hospodářské soutěže.
9. Zdůrazňujeme, že nespochybňujeme samotnou nutnost provedení úprav systému REMOTE ani zapojení jeho výrobce do tohoto procesu – zpochybňujeme však skutečnost, že na vaší straně chybí mechanismus zajišťující, aby tato spolupráce probíhala na základě transparentních, tržních a pro všechny dodavatele jednotných pravidel.

III. NÁVRH

Vzhledem k výše uvedenému navrhuje:

1. vyloučení prací uvedených v položce 134 RCO – R75B979 – SYSTÉM REMOTE – ÚPRAVA z rozsahu řízení a jejich samostatné zadání přímo vámi výrobcí, případně
2. v případě zachování tohoto rozsahu v řízení – získání a začlenění do dokumentace řízení závazku výrobce systému REMOTE ke spolupráci s každým potenciálním zhotovitelem na jednotných, tržních a nediskriminačních zásadách, zahrnujícího rozsah, podmínky a maximální výši odměny za tuto spolupráci – analogicky k mechanismu tzv. otevřeného rozhraní, který již v jiných řízeních uplatňujete.

S ohledem na lhůty stanovené pro podání nabídek v rámci řízení Vás zdvořile žádáme o co nejrychlejší vyjádření k tomuto návrhu.

Odpověď na dotaz č. 168:

Zadavatel posoudil argumentaci dodavatele, opětovně prověřil technický rozsah položky č. 134 RCO, R75B979 „SYSTÉM REMOTE – ÚPRAVA“, její vazby na ostatní části projektované zabezpečovací technologie a způsob stanovení jejího rozpočtového základu.

Na základě tohoto posouzení zadavatel návrhům dodavatele uvedeným v části III. dotazu nevyhovuje a zadávací podmínky v této části ponechává beze změny.

1. Technologická a funkční nedělitelnost

Předmětem veřejné zakázky je kompletní modernizace technologické části stavby. Systém REMOTE je stávajícím funkčním zařízením, které je součástí zabezpečovací technologie dotčené stavbou. Nejedná se o samostatný a provozně nezávislý systém, jehož úpravu by bylo možné bez dalších technologických vazeb oddělit od realizace ostatních částí zabezpečovacího zařízení. Prostřednictvím systému REMOTE jsou v současném stavu v ŽST Turnov zobrazovány a ovládány kontroly přejezdových zabezpečovacích zařízení na zaústěných tratích. Podle zadávací dokumentace jsou v současnosti do systému začleněny kontroly a ovládání celkem 17 přejezdových zabezpečovacích zařízení. V rámci stavby dochází ke změně stávajícího uspořádání, přičemž kontrolní prvky PZS P3173 a P3174, včetně prvků nouzového ovládání, budou umístěny v ŽST Hrubá Skála a kontrolní prvky PZS P3175 až P3181 budou umístěny v ŽST Turnov. Potřeba úpravy systému REMOTE je proto obsažena ve více vzájemně navazujících provozních souborech staničního a traťového zabezpečovacího zařízení.

Součástí stavby je rovněž přemístění stávající skříně REMOTE do nových prostor stavědlové ústředny po aktivaci nového zabezpečovacího zařízení. Úprava systému REMOTE proto musí být věcně, technologicky a časově koordinována zejména:

- *s přemístěním stávající skříně REMOTE;*
- *s aktivací nového zabezpečovacího zařízení;*
- *s přepojením kontrolních a ovládacích vazeb přejezdových zabezpečovacích zařízení;*
- *s novým rozmístěním kontrolních prvků a prvků nouzového ovládání mezi ŽST Turnov a ŽST Hrubá Skála;*

- s přechodem ze stávajícího technologického stavu do jednotlivých etap a následně do definitivního stavu;
- s ověřením správného přenosu, zobrazení a ovládání příslušných stavových a povelových informací v navazujících technologických celcích.

Vyjmutím položky č. 134 a jejím zadáním v samostatném zadávacím řízení by vzniklo samostatné technologické a smluvní rozhraní mezi nově budovanými zabezpečovacími zařízeními a upravovaným systémem REMOTE. Současně by došlo k rozdělení odpovědnosti zejména za:

- správné připojení a přenos kontrolních a ovládacích informací z dotčených PZS;
- správné rozdělení kontrolních prvků a prvků nouzového ovládání mezi ŽST Turnov a ŽST Hrubá Skála;
- přemístění skříně REMOTE a její opětovné začlenění do zabezpečovací technologie;
- koordinaci úpravy systému REMOTE s aktivací nového zabezpečovacího zařízení;
- návaznost úprav na jednotlivé provozní a stavební etapy;
- odstranění případných závad vzniklých na rozhraní jednotlivých technologických částí;
- výslednou funkčnost vzájemně navazujících technologických celků.

Takové rozdělení plnění by přineslo významné riziko nejednoznačného určení odpovědnosti za správnost jednotlivých rozhraní, za koordinaci prací, za odstranění vad a za výslednou funkčnost technologického celku. Zadavatel proto požaduje, aby odpovědnost za provedení těchto návazností, koordinaci zapojení, provedení příslušných zkoušek a výslednou funkčnost technologického celku nesl jeden vybraný dodavatel.

Z uvedených důvodů není položka č. 134 samostatným, provozně nezávislým plněním, které by bylo možné bez významných technických, koordinačních a odpovědnostních rizik vyjmout z předmětu veřejné zakázky. Jedná se o integrační úpravu stávajícího systému, jejíž rozsah a časové provedení přímo souvisí s realizací nového staničního, traťového a přejezdového zabezpečovacího zařízení v rámci předmětné stavby.

2. Rozpočtový základ položky

Zadavatel opětovně prověřil technický rozsah položky č. 134, její zařazení do předmětu veřejné zakázky a způsob stanovení rozpočtového základu. Zadavatel neshledal věcnou chybu v rozsahu ani v zařazení této položky.

Rozpočtový základ položky byl stanoven s použitím příslušných položek cenové soustavy OTSKP 75B979 a 75B999, s přihlédnutím k odbornému odhadu a zkušenostem z projektování a realizace úprav železničních zabezpečovacích zařízení.

Skutečnost, že konkrétní dodavatel obdržel od jím osloveného subjektu cenovou nabídku, která se významně liší od rozpočtového základu zadavatele, sama o sobě neprokazuje nesprávnost zadávacích podmínek ani nesprávnost kontrolního ocenění položky.

Zadavatel není účastníkem obchodního jednání mezi dodavatelem a jím osloveným potenciálním poddodavatelem. Bez znalosti úplného věcného rozsahu nabídky, způsobu ocenění, obchodních podmínek, předpokládaných rizik a případných dalších souvisejících plnění nemůže zadavatel posoudit důvody rozdílu mezi cenou uvedenou v této nabídce a rozpočtovým základem zadavatele.

3. Zajištění odborné součinnosti a ocenění položky

Zadavatel si je vědom toho, že provedení požadované úpravy systému REMOTE může vyžadovat odbornou součinnost subjektu disponujícího příslušnými technickými znalostmi, oprávněními a právy potřebnými k zásahu do stávajícího systému.

Zadávací dokumentace však stanoví všem dodavatelům shodný technický rozsah požadovaného plnění a neposkytuje žádnému z nich odlišná práva, informace ani podmínky. Zadavatel rovněž nemá k dispozici podklady prokazující, že by některému dodavateli byla potřebná součinnost odmítnuta nebo že by zadavatel svým postupem určitému dodavateli přímo či nepřímo zajišťoval konkurenční výhodu.

Zajištění odborně způsobilých poddodavatelů, potřebné součinnosti třetích osob a zahrnutí souvisejících nákladů do nabídkové ceny je součástí přípravy nabídky každého dodavatele. Každý dodavatel odpovídá za to, že jeho nabídka zahrnuje veškeré činnosti, dodávky, služby, součinnost a náklady potřebné k řádnému provedení předmětu veřejné zakázky v rozsahu stanoveném zadávací dokumentací.

Zadavatel nebude vstupovat do individuálních obchodních vztahů mezi jednotlivými dodavateli a jejich potenciálními poddodavateli ani stanovovat za tyto subjekty konkrétní obchodní nebo cenové podmínky.

4. Návrh na zajištění jednotných podmínek výrobce

Zadavatel nepovažuje za nezbytné ani přiměřené začlenit do zadávací dokumentace závazek konkrétní třetí osoby ke spolupráci s jednotlivými dodavateli nebo stanovit maximální cenu jejího plnění.

Zadavatel není účastníkem budoucích smluvních vztahů mezi dodavateli a jejich poddodavateli a nemůže bez odpovídajícího smluvního podkladu garantovat rozsah, cenu ani další obchodní podmínky plnění poskytovaného třetí osobou.

Požadovaný rozsah úpravy systému REMOTE je součástí celkového technologického plnění, za jehož řádné provedení, koordinaci, integraci a výslednou funkčnost bude vůči zadavateli odpovídat vybraný dodavatel. Volba způsobu zajištění potřebných odborných kapacit a uzavření příslušných poddodavatelských vztahů je při dodržení zadávacích podmínek v odpovědnosti každého dodavatele.

5. Závěr

Zadavatel z výše uvedených technických, provozních, koordinačních a odpovědnostních důvodů nepřistoupí:

1. k vyjmutí prací obsažených v položce č. 134 RCO, R75B979 „SYSTÉM REMOTE – ÚPRAVA“ z předmětu veřejné zakázky a jejich samostatnému zadání; ani
2. k převzetí obchodního vztahu s výrobcem systému REMOTE nebo k začlenění závazku třetí osoby obsahujícího jednotné obchodní podmínky či maximální výši její odměny do zadávací dokumentace.

Položka č. 134 zůstává v plném rozsahu součástí předmětu veřejné zakázky. Dodavatelé jsou povinni ji ocenit v souladu se zadávací dokumentací, na základě vlastního odborného posouzení a výsledků vlastních obchodních jednání.

Vzhledem k tomu, že zadavatel zadávací podmínky nemění ani nedoplňuje a tímto vysvětlením nemění rozsah požadovaného plnění, lhůta pro podání nabídek se nemění.

V Praze

.....
Ing. Ondřej Göpfert

ředitel odboru investičního
na základě „Pověření“ č. 25-NM ze dne 03.06.2026
Správa železnic, státní organizace
(elektronicky podepsáno)