

E-ZAK

Naše zn. 127765/2026-SŽ-GR-O15
Listů/příloh 7/1
Vyřizuje Bc. Monika Löwová
Telefon +420 972 341 374
E-mail ORHKRzvz@spravazeleznic.cz

Datum 29. července 2026

Vysvětlení, doplnění, změna zadávací dokumentace č. 2 k veřejné zakázce – 64026045

Správa železnic, státní organizace, se sídlem Dlážďená 1003/7, Nové Město, 110 00 Praha 1, organizační jednotka Oblastní ředitelství Hradec Králové, tímto zveřejňuje na základě dotazů dodavatelů v souladu s § 98 a § 99 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů **vysvětlení a změnu** zadávací dokumentace na veřejnou zakázku o názvu:

„Prostá rekonstrukce trati v úseku Lázně Bělohrad – Nová Paka – Zabezpečovací zařízení“

Dotaz dodavatele č. 1:

Dobrý den

V souvislosti s Vámi vyhlášeným zadávacím řízením "Prostá rekonstrukce trati v úseku Lázně Bělohrad – Nová Paka – Zabezpečovací zařízení" a abychom mohli co nejpresněji zpracovat naši nabídku, dovolueme si požádat o vyjasnění následujících skutečností týkajících se zadávací dokumentace:

1. Zadávací dokumentace (kap. B.3.5, část "Navrhovaný stav" Souhrnné technické zprávy) uvádí: "Vnitřní část PZS bude reléového typu s elektronickými doplňky (PZS typu AŽD-RE, nový stojan)..."

Dotazy:

- a) Umožní zadavatel dodávku namísto reléové, plně elektronické vnitřní části PZS?*
- b) Umožní zadavatel dodávku jiného PZS než typu AŽD-RE? (Pokud ne, jaký je důvod pro specifikaci konkrétního typu od konkrétního dodavatele, což dle našeho názoru omezuje konkurenční prostředí?)*

Odpověď zadavatele č. 1:

Zadavatel tímto sděluje, že **netrvá na použití přejezdového zabezpečovacího zařízení (PZS) typu AŽD-RE**. Zadavatel **připouští použití reléového přejezdového zabezpečovacího zařízení kteréhokoli výrobce**, za předpokladu, že bude splňovat požadavky platných právních předpisů, technických norem a interních předpisů Správy železnic, včetně směrnice SM008. Zadavatel však současně **nepřipouští náhradu navržené reléové technologie plně elektronickým jádrem PZS**, a to zejména z následujících důvodů. Reléová technologie se napojuje na sousední přejezdové zabezpečovací zařízení stejného typu, zároveň v mezistaničním úseku částečně sjednocuje

použitou technologii. Sjednocení technologie má tak velmi významný vliv na rozsah portfolia držených náhradních dílů a nákladovou náročnost oprav a údržby. **V návaznosti na výše uvedené zadavatel dále sděluje, že veškeré odkazy na konkrétní technologii PZS typu AŽD-RE uvedené v zadávací dokumentaci se ode dne zveřejnění tohoto sdělení považují za zrušené a nahrazují se obecným požadavkem na reléové přejezdové zabezpečovací zařízení splňující stanovené technické požadavky.**

Dotaz dodavatele č. 2:

Z kap. D.6, část "Výpočet kapacity náhradního zdroje" technické správy PS430 vyplývá, že stávající čidla počítačů náprav jsou typu Frauscher RSR180.

Dotazy:

a) Prosíme o potvrzení, že se jedná o tento typ čidel počítačů náprav.

b) Umožní v rámci realizace zadavatel eventuální výměnu čidel za nová čidla typu Frauscher RSR123?

Odpověď zadavatele č. 2:

Zadavatel tímto v první řadě **potvrzuje**, že stávající čidla počítačů náprav jsou typu Frauscher RSR180. Současně zadavatel sděluje, že **trvá** na použití čidel počítače náprav typu Frauscher RSR180 z následujících důvodů. Na přejezdu v km 66,092 nejsou stávající čidla počítačů náprav Frauscher RSR180 předmětem výměny. V případě použití čidel typu Frauscher RSR123 by však bylo nutné z důvodu zajištění funkční kompatibility vyměnit i tato stávající čidla.

Dalším důvodem je minimalizace počtu typů skladovaných náhradních dílů a zachování jednotné technologie snímačů počítačů náprav. Sjednocení typu čidel počítačů náprav má významný vliv na rozsah portfolia držených náhradních dílů, a tím i na nákladovou náročnost oprav a údržby.

Dotaz dodavatele č. 3:

V kap. D.6, 2. odstavec části "PZS km 66,092 – P4479 „NL4" Technické zprávy PS403 se hovoří o počítačím úseku T1 NP-LB, který ale není uveden na "Situační schématu úseku Nová Paka - Lázně Bělohrad".

Dotaz: Prosíme o doplnění tohoto počítačového úseku do Situačního schématu, případně o vyjasnění, proč není na sit. schématu uveden.

Předem děkujeme za vyjasnění, které je podstatné pro řádné a úplné zpracování nabídky.

Odpověď zadavatele č. 3:

Zadavatel tímto oznamuje, že na základě identifikované chyby v projektové dokumentaci zveřejnil na svém profilu aktualizovanou Technickou zprávu pro „PS 430-11-01 Lázně Bělohrad – Nová Paka, PZS“, v níž byl z textové části odstraněn počítačový úsek T1 NP-LB. Zadavatel současně potvrzuje, že situační schéma zůstává oproti původně zveřejněné dokumentaci beze změny.

Dotaz dodavatele č. 4:

Zadavatel v čl. 6 a čl. 30 návrhu smlouvy uvádí, že cena předmětu smlouvy a rekapitulace ceny dle jednotlivých SO a PS nejsou obchodním tajemstvím ve smyslu § 504 občanského zákoníku a budou uveřejněny prostřednictvím registru smluv.

a) Dodavatel žádá o vysvětlení, zda ustanovení čl. 6 a čl. 30 návrhu smlouvy znamenají, že budou zveřejněny pouze souhrnné ceny a rekapitulace ceny dle SO a PS, nebo zda zadavatel předpokládá zveřejnění také oceněného soupisu prací včetně jednotlivých položkových a jednotkových cen.

V případě, že by se ustanovení čl. 6 a čl. 30 návrhu smlouvy mělo vztahovat na jednotlivé položky a jednotkové ceny, považuje tyto dodavatel za obchodní tajemství ve smyslu § 504 občanského zákoníku a s jejich zveřejněním v registru smluv nesouhlasí, a to z níže uvedených důvodů.

Podle § 504 občanského zákoníku jsou obchodním tajemstvím konkurenčně významné, určitelné, ocenitelné a v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné skutečnosti,

kteře souvisejí se závodem a jejichž vlastníky zajišťuje ve svém zájmu odpovídajícím způsobem jejich utajení.

Otázka, zda ocenění jednotlivých položek výkazu výměr lze považovat za obchodní tajemství dle § 504 občanského zákoníku, se například věnuje Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) ve svém rozhodnutí č. j. S0816/2015/VZ-01817/2016/521/Mži. V tomto rozhodnutí úřad uvádí následující: „... Ocenění jednotlivých položek výkazu výměr tedy odráží tzv. „cenovou politiku“ konkrétního uchazeče, tj. jeho způsob tvorby nabídkové ceny. V ocenění jednotlivých položek výkazu výměr se pak promítají jednak skutečné náklady ale také marže uchazeče. (...) Ocenění jednotlivých položek výkazu výměr je zcela nepochybně skutečností konkurenčně významnou právě proto, že odráží způsob tvorby nabídkové ceny uchazeče a jejím uveřejněním může dojít k eliminaci této konkurenční výhody v tom smyslu, že konkurenti uchazeče mohou svoji cenotvorbu přizpůsobit zjištěným skutečnostem. (...) Jedná se současně o skutečnost určitelnou, neboť pokud uchazeč uvede že považuje ocenění jednotlivých položek výkazu výměr za obchodní tajemství, je zcela jednoznačné, kterou konkrétní část výkazu výměr uchazeč míní (je tedy zřejmé, že se nejedná např. o krycí list, neboť tento ocenění jednotlivých položek výkazu výměr neobsahuje). V důsledku toho, že ocenění jednotlivých položek výkazu výměr je výsledkem cenotvorby jednotlivých uchazečů (tedy výsledkem činnosti konkrétního uchazeče), se jedná o skutečnosti v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné a současně související s obchodním závodem.“

Dále pak Úřad v uvedeném rozhodnutí ve vztahu k transparentnosti a kontrole vynakládání veřejných prostředků, dodává, že: „i přes neuveřejnění ocenění jednotlivých položek výkazu výměr zadavatel v šetřeném případě uveřejnil na svém profilu krycí list oceněného výkazu výměr a dále pak ocenění jednotlivých stavebních objektů včetně ocenění dílčích kapitol těchto stavebních objektů. Kontrola vynakládání veřejných prostředků tedy nebyla znemožněna.“

Informacemi spadajícími pod definici obchodního tajemství jsou typicky právě např. položkové seznamy, obchodní kalkulace, resp. podrobné rozpady cenové nabídky, technické specifikace apod

Dále dodavatel uvádí k jednotlivým pojmovým atributům obchodního tajemství dle občanského zákoníku:

1. Konkurenční význam

a) Zveřejnění jednotkových cen by vedlo k přímému oslabení soutěžního postavení dodavatele, neboť:

- umožní konkurentům zpětně rekonstruovat cenotvorbu, zejména:
 - strukturu nákladů (materiál, práce, subdodávky),
 - výši obchodní marže,
 - způsob oceňování jednotlivých typů plnění;
- umožní cílené „podstřelení“ cen v budoucích zadávacích řízeních:
 - konkurent nebude nucen kalkulovat „od nuly“,
 - bude schopen identifikovat klíčové položky s nejvyšší marží;
- povede k tzv. price signalling efektu:
 - dlouhodobě dojde k deformaci soutěže,
 - soutěžící budou optimalizovat nabídky podle zveřejněných dat namísto vlastních kalkulací;
- vytvoří asymetrii:
 - zveřejněné údaje lze využít opakovaně,
 - zatímco jejich vytvoření je výsledkem interní činnosti a investice dodavatele.

Zveřejnění neodhaluje pouze jednotlivé ceny, ale celý cenový model dodavatele.

Dodavatel je tuzemským výrobcem a systémovým integrátorem zabezpečovacích zařízení (dále jen „PZZ“) s vlastním vývojem, výrobou komponent a certifikovanými montážními kapacitami. Jednotlivé položky a jednotkové ceny v položkovém rozpočtu nejsou prostým přepisem dostupných cenových sazeb, nýbrž výsledkem komplexní interní kalkulace zahrnující tyto specifické složky:

- náklady na vlastní výrobu komponent realizovanou v České republice bez závislosti na zahraničních dodavatelích;
- optimalizované instalační a montážní postupy vyvinuté na základě desetiletí zkušeností s výstavbou a rekonstrukcí přejezdů na železniční síti;
- smluvně sjednané podmínky s klíčovými subdodavateli některých komponent, jejichž zveřejnění by narušilo tyto obchodní vztahy a oslabilo vyjednávací pozici dodavatele;
- interní sazby certifikovaných pracovníků způsobilých k práci v kolejišti a s bezpečnostními systémy, které se zásadně liší od standardních stavebních sazeb dostupných v cenových databázích.

Zpřístupnění těchto jednotkových cen by umožnilo konkurenčním subjektům přesné rekonstruovat kalkulační strukturu dodavatele a identifikovat položky, ve kterých je dodavatel konkurenceschopný z důvodu vlastní výroby a optimalizovaných procesů. Konkurence by tak bez nutnosti vynaložení jakýchkoliv vlastních nákladů a vlastní činnosti získala relevantní informace umožňující cílené „podstřelení“ nabídek dodavatele v budoucích zadávacích řízeních na srovnatelná plnění u zadavatelů v segmentu železniční infrastruktury.

Takové informace a data by pak mohly být zneužity ze strany třetích osob nejen v rámci zadávacích řízení konaných v ČR, ale znalost jednotlivých cen by mohla být ze strany třetích subjektů zneužita rovněž na trzích a v rámci zakázek soutěžených mimo Českou republiku.

b) Jedinečnost oproti běžně dostupným cenám

Jednotlivé položky a jednotkové ceny v nabídce se zásadně liší od běžných tržních údajů:

- nejedná se o ceníkové nebo katalogové ceny, ale o:
 - individuální kalkulaci vytvořenou pro konkrétní zakázku,
 - zohledňující specifické podmínky (objem, logistika, rizika);
- obsahují neveřejné parametry:
 - efektivitu interních procesů,
 - smluvní podmínky se subdodavateli,
 - optimalizace nákladů;
- jejich struktura umožňuje:
 - identifikovat „strategické položky“ (kde dodavatel soutěží agresivně vs. kde má rezervu),
- ve svém souhrnu představují unikátní kombinaci know-how a obchodní strategie, nikoli obecně dostupnou informaci.

Předmětné jednotkové ceny se zásadně liší od běžně dostupných dat z těchto důvodů:

- součástí ocenění jsou komponenty z vlastní výroby dodavatele – jejich interní „transferové“ ceny nejsou předmětem žádné veřejné nabídky ani dostupné v cenových databázích (URS, RTS apod.);
- montážní práce jsou oceněny interními sazbami pracovníků s certifikací pro práci v drážním prostředí a na bezpečnostních systémech – tyto sazby nelze dovodit z žádného veřejného zdroje;
- kalkulace zohledňuje specifické podmínky konkrétní zakázky (lokalizace přejezdů, stávající stav infrastruktury, požadovaný harmonogram, podmínky výluk) - nejde o standardizovanou položku, ale o individuální ocenění;
- ceny nejsou součástí žádného veřejně dostupného katalogu ani registru smluv – veškeré smlouvy AŽD Praha s.r.o. jsou v registru smluv zveřejňovány s příslušnými částmi znečitelnými.

Jednotkové ceny tedy nejsou „tržní údaj“, ale individualizovaný výstup interního know-how

2. Určitelnost a ocenitelnost

Ekonomická hodnota a její využití:

Jednotkové ceny představují konkrétní ekonomickou hodnotu, protože:

1. Hodnota spočívá v úsporách pro konkurenci, protože

- konkurent:
 - nemusí nést náklady na vlastní kalkulace
 - získá „hotový model“ cenotvorby;
- a to vede k:
 - snížení jeho transakčních a analytických nákladů,
 - zvýšení jeho konkurenční schopnosti na úkor dodavatele.

2. Hodnota spočívá v možnosti optimalizace nabídek, protože:

- zveřejněné ceny umožní:
 - identifikovat cenové minimum,
 - optimalizovat nabídku přesně na hranici vítězství;
- tedy:
 - zvyšují pravděpodobnost konkurenčních úspěchů třetích osob.

3. Hodnota spočívá v opakovatelnosti použití

- informace lze využít:
 - v dalších veřejných zakázkách,
 - i mimo veřejný sektor;
- jednorázové zveřejnění tak vede ke dlouhodobé ztrátě konkurenční výhody.

4. Hodnota odpovídá investici do jejich vytvoření

- jednotkové ceny jsou výsledkem:
 - interních analýz,
 - nákladového modelování,
 - obchodního rozhodování;
- jejich vytvoření:
 - vyžaduje čas, data a odborné kapacity,
 - má tedy měřitelnou ekonomickou hodnotu.

Ekonomická hodnota jednotkových cen spočívá v tom, že představují využitelné know-how, které umožňuje třetím osobám zlepšit vlastní konkurenční postavení bez nutnosti vynaložení odpovídajících vlastních nákladů.

3. Nedostupnost v příslušných obchodních kruzích

Jednotkové ceny nejsou běžné dostupné z veřejných zdrojů a nejde o běžné ceníky.

- dodavatel nezveřejňuje ceníky svých dodávek a služeb – nejsou dostupné v katalogích, na webových stránkách ani v oborových publikacích,
- v registru smluv nejsou dostupné smlouvy AŽD Praha s.r.o. s viditelnými položkovými cenami za srovnatelná plnění – veškeré smlouvy jsou zveřejňovány s příslušnými částmi znečitelnými coby obchodní tajemství,
- předmětné ceny nelze dovodit ani z veřejně dostupných databází a standardizovaných cenových soustav stavebních prací a materiálů (URS, RTS), a v tomto konkrétním případě jde rovněž o specializované plnění, které tyto databáze nepokrývají,
- Ceny nejsou dostupné ani z jiných veřejně dostupných zdrojů – odborných publikací, statistik ani výsledků jiných zadávacích řízení.

4. Aktivní zajištění utajení

Dodavatel soustavně a aktivně zajišťuje ochranu předmětných informací prostřednictvím následujících konkrétních opatření:

- Smluvní doložky mlčenlivosti (NDA) jsou standardní součástí pracovních smluv všech zaměstnanců s přístupem ke kalkulačním a cenovým podkladům.

- Doložky mlčenlivosti jsou rovněž standardní součástí smluv se subdodavateli, obchodními partnery a odběrateli, kteří přicházejí do styku s citlivými obchodními informacemi AŽD Praha s.r.o.
- Přístup k položkovým rozpočtům a kalkulačním podkladům je interně omezen na úzký okruh oprávněných pracovníků a je chráněn přístupovými právy v informačních systémech společnosti.
- Při uveřejňování smluv v registru smluv AŽD Praha s.r.o. důsledně uplatňuje znečitelnění částí obsahujících jednotkové ceny a položkové rozpočty jako obchodní tajemství.

Přístup k dokumentům obsahujícím citlivé informace (jako jsou i položkové rozpočty a kalkulační podklady) mají tedy pouze určené osoby, a to na základě jejich pracovní pozice či na základě zvláštního oprávnění. Dokumenty obsahující tyto informace jsou ukládány v zabezpečeném úložišti chráněném heslem, šifrováním a pravidelnými bezpečnostními aktualizacemi. Ve společnosti dodavatele jsou nastavené interní předpisy a normy – zaměstnanci jsou seznámeni s povinností mlčenlivosti a pravidly nakládání s obchodně citlivými informacemi.

Závěr

Jednotkové ceny tedy představují konkurenčně významné, individuálně vytvořené a ekonomicky ocenitelné informace, jejichž zveřejnění by vedlo k přímému oslabení postavení dodavatele na relevantním trhu. Nejedná se o běžně dostupná data, ale o výsledek interního know how a obchodní strategie, které splňují znaky obchodního tajemství.

Jednotkové ceny nejsou obecně dostupným tržním údajem, nýbrž individualizovaným výstupem interního výrobního a obchodního know how dodavatele, jehož zveřejnění by vedlo k přímému a trvalému oslabení soutěžního postavení společnosti na relevantním trhu.

b) V případě, že by na základě ustanovení čl. 6 a čl. 30 návrhu smlouvy měly být zveřejněny i jednotlivé položky a jednotkové ceny žádáme zadavatele o přehodnocení uvedeného požadavku a o vypuštění předmětných ustanovení čl. 6 a čl. 30 návrhu smlouvy, případně o vysvětlení, z jakého důvodu zadavatel bez dalšího vylučuje možnost, aby uvedené cenové údaje byly považovány za obchodní tajemství.

Odpověď zadavatele č. 4:

Zadavatel sděluje, že v tomto konkrétním případě, v souladu se zněním ustanovení čl. 6 a 30 Smlouvy o dílo a přílohy č. 1 Smlouvy o dílo, předpokládá uveřejnění pouze Celkové ceny díla a Rekapitulace Ceny Díla dle stavebních objektů (SO) a provozních souborů (PS).

Dotaz dodavatele č. 5:

*Dobrý den,
rádi bychom požádali o upřesnění požadavků na prokázání základní způsobilosti u zahraničního dodavatele. Jsme dodavatelem se sídlem ve Slovenské republice, nejsme registrováni k daním ani k sociálnímu zabezpečení v České republice. Žádáme o potvrzení, zda pro splnění základní způsobilosti dle čl. 8.2 zadávací dokumentace postačuje předložit doklady vydané ve státě našeho sídla (Slovenská republika), tj. potvrzení o neexistenci daňových nedoplatků a potvrzení o neexistenci nedoplatků na sociálním pojištění. Současně prosíme o upřesnění, zda je v našem případě nutné předkládat také potvrzení vydaná Finančním úřadem pro Prahu 1 a Pražskou správou sociálního zabezpečení, přestože nejsme v České republice registrováni k daním ani k sociálnímu zabezpečení.
Děkujeme za vyjádření.*

Odpověď zadavatele č. 5:

Zadavatel tímto sděluje, že dodavatel se sídlem ve Slovenské republice předloží:

- doklady vydané příslušnými orgány Slovenské republiky prokazující splnění podmínek základní způsobilosti ve vztahu ke státu svého sídla,
- a současně doklady požadované zadávací dokumentací k prokázání splnění podmínek základní způsobilosti ve vztahu k České republice.

Zadavatel dále upřesňuje, že vedle dokladů vydaných ve Slovenské republice je třeba předložit rovněž příslušné doklady vydávané Finančním úřadem pro Prahu 1 a Pražskou správou sociálního zabezpečení, neboť zadávací dokumentace výslovně stanovuje, že potvrzení pro daňové nedoplatky zahraničních dodavatelů v České republice vydává Finanční úřad pro Prahu 1 a potvrzení o nedoplatcích na pojistném a penále na sociální zabezpečení zahraničních dodavatelů v České republice vydává Pražská správa sociálního zabezpečení.

V souladu s výše uvedeným zadavatel zveřejnil v systému E-ZAK (profil zadavatele) následující části zadávací dokumentace:

- *PS430-11-1_1.001 Technická zpráva_upr_VDZ2 (64026045 PS430-11-01_1.001_Technická zpráva_upr_VDZ2.xlsx)*

V návaznosti na opožděné vysvětlení zadávací dokumentace, s ohledem na provedenou změnu zadávací dokumentace a z důvodu návaznosti na další veřejnou zakázku, která s touto zakázkou tvoří funkční celek, zadavatel v souladu s § 98 odst. 4 a § 99 odst. 2 ZZVZ prodlužuje lhůtu pro podání nabídek z 11. 8. 2026 v 10:00 hod. do 31. 8. 2026 10:00 hod.

Zadavatel je dle § 212 odst. 4 ZZVZ v případě změny informací uvedených ve formuláři povinen odeslat opravný formulář. Opravný formulář Oznámení o zahájení zadávacího řízení bude uveřejněn na webovém portálu <https://vvz.nipez.cz/> (evidenční č. zakázky Z2026-036899). Změny se týkají tohoto ustanovení:

Lhůty v zadávacím postupu do podání nabídek (GR-Lot-Deadlines1)

Lhůta pro podání nabídek - den (BT-131(d)-Lot)

rušíme:

11. 8. 2026

nahrazujeme:

31. 8. 2026

Všechny ostatní části zadávací dokumentace zůstávají v platnosti beze změn.

Ing. Pavla Kosinová
ředitelka Oblastního ředitelství Hradec Králové