

Naše zn. 96800/2024-SŽ-GŘ-O8

Věc: Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1

Sektorová nadlimitní veřejná zakázka zadávaná v jednacím řízení s uveřejněním podle § 60 a § 161 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) na služby s názvem:

„Informační systém pro cestující – sjednocení SW“

Správa železnic, státní organizace (dále jen „Zadavatel“) obdržela dne 27. 12. 2024 v 18:41 hodin žádost o vysvětlení zadávací dokumentace. Zadavatel formou Vysvětlení zadávací dokumentace odpovídá na tuto žádost doručenou k veřejné zakázce následovně:

Dotaz č. 1:

Vážený Zadavateli,

Zadávací dokumentace této veřejné zakázky byla zveřejněna na profilu zadavatele dne 20.12.2024 v 16:11:54.

Termín pro podání žádosti o účast byl Zadavatelem stanoven na 23.1.2025 v 10:00.

Zadavatel tak poskytl dodavatelům se sídlem v České republice pouze 19 pracovních dnů na přípravu žádosti o účast. Mnohým zahraničním uchazečům však poskytuje s přihlédnutím k lokálním svátkům lhůtu ještě kratší (např. Izrael, Itálie, Polsko, Rakousko). A to vše v období zvýšeného čerpání řádných dovolených.

Vzhledem k rozsahu podmínek kvalifikace a nutnosti doložit například certifikáty členů realizačního týmu je takto krátkou lhůtou pro podání žádosti o účast zásadně omezena hospodářská soutěž a to nejen pro potenciální účastníky se sídlem v České republice, ale zejména pro zahraniční účastníky, kde může být nejen rozsah státních, regionálních či náboženských svátků, ale též celozávodních dovolených v tomto období podstatně větší, navíc dochází ke střídání svátků v jednotlivých zemích, což objektivně omezuje možnosti spolupráce v rámci mezinárodních týmů připravujících společnou žádost o účast.

Současně je v České republice i v zahraničí omezena provozní doba finančních úřadů, zdravotních pojišťoven a správ sociálního zabezpečení/sociálních pojišťoven, trestních rejstříků a soudů, poskytovatelů poštovních služeb a v neposlední řadě i překladatelských agentur a získání potřebných potvrzení pro splnění kvalifikace je tak výrazně časově náročnější.

S ohledem na výše uvedené má dodavatel důvodné obavy, že je stanovená lhůta pro podání žádosti o účast v rozporu se zásadou přiměřenosti a diskriminace zakotvenou v § 6 ZZVZ ve spojení s § 36 odst. 5 ZZVZ, neboť jejím prostřednictvím zadavatel vytváří bezdůvodné překážky hospodářské soutěže a omezuje účast dodavatelů v dotčeném zadávacím řízení, zejména poskytnutím lhůty, které je zjevně nepřiměřená lhůtám nezbytným k vyřízení všech požadovaných dokladů kvalifikace.

Z tohoto důvodu žádáme Zadavatele o prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast minimálně do 28.2.2025 23:59.

Odpověď č. 1:

Zadavatel nesdílí obavy tazatele, že by lhůta pro podání žádostí o účast byla v rozporu s § 6 ZZVZ ve spojení s § 36 odst. 5 ZZVZ. Stanovená lhůta je zcela v souladu s § 62 odst. 1 ZZVZ, přičemž přestože zákon zde určuje lhůtu minimální, pak je zákonodárcem určená jako dostatečná pro standardní zadávací řízení. Zadavatel v odůvodnění tazatele neshledává žádné výjimečné okolnosti, které by vyžadovaly přistoupit k lhůtě pro podání žádostí o účast tak, že by jí měla být dána nadstandardní časová dotace. Co se týče dokladů získávaných u „*finančních úřadů, zdravotních pojišťoven a správ sociálního zabezpečení/sociálních pojišťoven, trestních rejstříků a soudů, poskytovatelů poštovních služeb a v neposlední řadě i překladatelských agentur*“, jedná se o doklady, které jsou potenciálně opatřovány v každém jednacím řízení s uveřejněním, přičemž pro tyto musí být minimální zákonná lhůta dostatečná. Rovněž účast či kooperace zahraničních dodavatelů je skutečností, jež může nastat v každém zadávacím řízení. Zákonodárce přitom nestanovil žádný speciální režim pro lhůty běžící během vánočních svátků a nestanovuje ani pravidlo pro zohledňování státních svátků v zahraničních zemích a již vůbec ne pro případy závodních dovolených dodavatelů.

Zadavatel nestanovil lhůtu pro podání žádostí o účast nikterak zákeřně, ta pouze započala před vánočními svátky, ale dále trvá až do 23. 1. 2025. Ostatně sám tazatel svůj dotaz posílá 27. 12. 2024, rozhodně nelze říci, že by nebylo možné ve výše uvedeném čase činit přípravy pro podání žádostí o účast. K výše zmíněným důvodům tazatel zmiňuje ještě požadavek na předložení certifikátů ke členům realizačního týmu i tyto Zadavatel považuje za standardní prostředek, který nevyžaduje speciální prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast. Zadavatel zdůrazňuje, že v dané fázi jde „pouze“ o podání žádostí o účast a dodavatelé tak nepředkládají své nabídky ani předběžné nabídky, čímž naopak odpadá řada pracných úkonů ze strany dodavatelů.

Zadavatel má za to, že svědčí o neopodstatněnosti dotazu i zcela neprovázaný návrh na prodlouženou lhůtu, kterou tazatel požaduje do 28. 2. 2025, přičemž není vůbec zřejmé, proč by takové významné prodloužení mělo být propojeno s činnostmi vyjmenovanými v dotazu. Pokud by logikou tazatele Zadavatel uvedený požadavek přepočítal, jedná se o dalších 26 pracovních dnů (ZZVZ však jasně stanoví, že lhůta pro podání žádostí o účast je stanovována v kalendářních dnech).

Zadavatel tak je jednoznačně přesvědčen, že jím původně stanovená lhůta pro podání žádostí o účast v žádném případě není diskriminační a ani nepřiměřená, když odpovídá náročnosti požadavků stanovených v rámci předmětného jednacím řízení s uveřejněním pro podání žádostí o účast. Tvrzení tazatele, že by stanovenou zákonnou lhůtou Zadavatel omezoval hospodářskou soutěž důrazně odmítá. Pokud by tak kdykoli v budoucnosti přistoupil k samotnému prodloužení lhůty, činil by tak pro komfort dodavatelů, nikoli protože by snad jím stanovená lhůta byla v rozporu se ZZVZ.

Závěr

Lhůta pro podání žádostí o účast se nemění a je stanovena na 23. 1. 2025 do 10:00 hodin.

.....
Ing. Dalibor Fajkus

náměstek ředitele organizační jednotky SŽT