

Váš dopis zn.  
Ze dne  
Naše zn. 23425/2023-SŽ-SSZ-OVZ

Vyřizuje Ing. Jana Šedová  
Mobil +420 727 966 017  
E-mail sedova@spravazeleznic.cz

## **„ETCS České Velenice – České Budějovice – Horní Dvořiště“**

### **Vysvětlení, změny a doplnění zadávací dokumentace – Dodatek č. 2**

V souladu s ust. § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění a s odvolání na znění článku 7 Dílu 1 - Požadavky a podmínky pro zpracování nabídky, Části 2 - Pokyny pro dodavatele Zadávací dokumentace, odpovídáme na dotazy dodavatele takto:

#### **Dotaz č. 2:**

Zadavatel zveřejnil dne 27.10.2023 ve Věstníku veřejných zakázek pod ev. č. Z2023-048511 oznámení o zahájení zadávacího řízení k předmětné veřejné zakázce zadávané v režimu otevřeného řízení („**Zadávací řízení**“).

Zadavatel aktuálně stanovil lhůtu pro doručení nabídek na den 20.12.2023.

Z evropských zadávacích směrnic, primárního práva EU i zákona o zadávání veřejných zakázek („**ZZVZ**“) vyplývají základní zásady zadávání veřejných zakázek, jež by pro Zadavatele měly při stanovování zadávacích podmínek představovat významné vodítko a jejichž naplnění by se měl Zadavatel snažit v co nejvyšší míře dosáhnout. Těmito základními zásadami jsou zásada transparentnosti, přiměřenosti, rovného zacházení, zákazu diskriminace a zákazu omezování účasti zahraničních subjektů (dodavatelů se sídlem v EU/EHS) v zadávacím řízení. Zadavatel by tak měl při stanovení zadávacích podmínek každé veřejné zakázky velmi pečlivě posoudit, zda jsou zadávací podmínky nastaveny tak, aby hospodářská soutěž byla otevřena co nejvyššímu počtu účastníků a zda je zajištěn rovný přístup ke všem potenciálním dodavatelům. Jedině tak může Zadavatel získat ekonomicky nejvýhodnější nabídku.

Zadavatel v zadávací dokumentaci pro výše uvedenou Veřejnou zakázku uvádí v článku 9.1., že jsou dodavatelé povinni **ve svých nabídkách** předložit, mimo jiné, specifikaci typu zabezpečovacího zařízení a sdělovacího zařízení, které bude dodavatelem určeno k použití pro plnění předmětné veřejné zakázky a které bude **v souladu se Směrnicí č. 34 SŽDC** „Směrnice pro uvádění do provozu výrobků, které jsou součástí sdělovacích a zabezpečovacích zařízení a zařízení elektrotechniky a energetiky, na železniční dopravní cestě ve vlastnictví státu státní organizace Správa železniční dopravní cesty“, v platném znění (dále jen „**Směrnice 34**“). Předmětná Směrnice 34 pak popisuje proces získání souhlasu s použitím výrobku na železniční dopravní cestě ve vlastnictví státu, jež uděluje právě Zadavatel (dále jen „**Souhlas**“).

Ze zadávací dokumentace tak, v kombinaci se Směrnicí 34, vyplývá, že nabídku v rámci Zadávacího řízení může podat pouze takový dodavatel, jehož výrobek je již Zadavatelem schválený či aktuálně schvalovaný, a to **již v okamžiku podání nabídky**. Touto podmínkou však Zadavatel de facto uzavřel hospodářskou soutěž pro nové hospodářské subjekty, které doposud na český trh nevstoupily. S ohledem na povahu předmětné veřejné zakázky však takto zásadní omezení není nezbytné, a tudíž ani opodstatněné. Vzhledem k tomu, že předmětný souhlas je udělován samotným Zadavatelem, musí být Zadavateli známo, jaké množství potenciálních dodavatelů (ne-li pouze jediný) předmětným Souhlasem disponuje, resp. procesem udělování daného Souhlasu aktuálně prochází, a že se Zadávacího řízení nemůže zúčastnit nikdo jiný. Současně Zadavatel nepodnikl žádné kroky k tomu, aby hospodářskou soutěž otevřel i jiným, ať již tuzemským či zahraničním, dodavatelům a nedal takovým subjektům dostatečný čas pro zahájení schvalovacího procesu tak, aby se mohly Zadávacího řízení účastnit. Zadavatel se tak zcela spokojil se skutečností, že zahájil otevřené Zadávací řízení, kterého se však reálně může účastnit jen velmi malé množství dodavatelů (ne-li pouze jediný). Takový postup je dle

názoru Dodavatele **v rozporu se základními zásadami zadávání veřejných zakázek**. Zadavatelem stanovené podmínky lze do určité míry vnímat jako (skrytě) diskriminační vůči novým hospodářským subjektům. Zadavatel tak de facto může v tomto případě vhodným nastavením zadávacích podmínek pozitivně ovlivnit trh v České republice.

Dodavatel nikterak nerozporuje povinnost využít pro předmětnou Veřejnou zakázku zařízení schválené pro použití na železniční dopravní cestě. Jako problematický však vnímá Zadavatelův požadavek na schválení či schvalování daného výrobku již v době podání nabídky. Nejen, že tento požadavek Zadavatele je dle názoru Dodavatele v této fázi Zadávacího řízení **nadbytečný**, ale ani s tímto požadavkem nekoresponduje délka lhůty pro podání nabídek, kdy je pro nové dodavatele **zcela nereálné**, aby dosáhli požadované fáze procesu schvalování svého výrobku (v souladu se Směrnicí), čehož si Zadavatel musí být vědom.

Za účelem **zachování rovného přístupu a otevření hospodářské soutěže tak Dodavatel Zadavatele žádá o změnu zadávací dokumentace**, a to konkrétně o umožnění **zahájení procesu schvalování dodavatelem specifikovaného zařízení v pozdější fázi zadávacího řízení**, nikoliv nutně před podáním nabídky. Stejný postup ostatně Zadavatel zvolil i u veřejné zakázky s názvem „ETCS státní hranice Německo - Dolní Žleb - Kralupy n. Vlt.“, kde výslovně připouští, aby dodavatelem specifikované zařízení nebylo schváleno nebo schvalováno podle Směrnice již v době podání nabídky, ale aby schvalovací proces byl v takovém případě dodavatelem zahájen nejpozději před uvedením daného zařízení do provozu. Tímto způsobem by Zadavatel umožnil účast v Zadávacím řízení mnohem většímu počtu dodavatelů, aniž by ohrozil kvalitu plnění předmětu veřejné zakázky. Dodavatel současně se změnou zadávací dokumentace žádá Zadavatele o **adekvátní prodloužení lhůty pro podání nabídek**.

#### **Odpověď na dotaz č. 2:**

*Zadavatel vyhovuje vznešenému dotazu a upravuje znění zadávací dokumentace takto:*

#### **POKYNY PRO DODAVATELE (díl 1, část 2 zadávací dokumentace)**

Článek 9.1 odrážka pátá se doplňuje o barevně (modře) zvýrazněný text a nad rámec dotazu Zadavatel vypouští v tomto odstavci poslední odrážku. Článek 9.1 odrážka pátá tedy nově zní:

Dodavatel ve své nabídce předloží Specifikaci typu zabezpečovacího zařízení a sdělovacího zařízení, které bude dodavatelem určeno k použití pro plnění předmětné veřejné zakázky a které bude v souladu se Směrnicí č. 34 SŽDC „Směrnice pro uvádění do provozu výrobků, které jsou součástí sdělovacích a zabezpečovacích zařízení a zařízení elektrotechniky a energetiky, na železniční dopravní cestě ve vlastnictví státu státní organizace Správa železniční dopravní cesty“, v platném znění. Specifikaci typu zařízení předloží všichni dodavatelé v nabídce. **Zadavatel však taktéž připouští, aby dodavatelem specifikované zařízení nebylo schváleno nebo schvalováno podle SM34 v době podání nabídky. Dodavatel však v takovém případě bude povinen před uvedením prvního úseku s daným zařízením do provozu zahájit schvalovací proces dodávaných zařízení a poskytnou dostatečné podklady pro zahájení ověřovacího provozu v souladu s požadavky SM34. Zadavatel současně uvádí, že ověřovací provoz zabezpečovacích zařízení podle SM34 může být realizován jen podle ČSN 34 2600 čl. 9.3.1 (tj. bez dalších bezpečnostních opatření) a čl. 9.3.2 (tj. za zvýšeného dohledu udržujících popř. i obsluhujících zaměstnanců). Jiné způsoby ověřovacího provozu po uvedení zařízení do provozu vzhledem k významu tratě nejsou přípustné.** Nebude-li dodavatel současně i výrobcem nebo dodavatelem takto určeného zařízení, předloží následně vybraný dodavatel v rámci poskytnutí součinnosti před uzavřením smlouvy postupem dle čl. 19 těchto Pokynů smlouvu uzavřenou s výrobcem nebo dodavatelem tohoto zařízení či jednostranné písemné vyjádření závazku výrobce nebo dodavatele tohoto zařízení, kterými dodavatel prokáže, že bude mít toto zařízení k jeho použití pro plnění předmětné veřejné zakázky k dispozici a že bude mít zajištěnu i jeho odbornou montáž, případně bude smlouva či závazek obsahovat souhlas výrobce nebo dodavatele zařízení s tím, že je dodavatel schopen toto zařízení odborně sestavit a namontovat. Specifikace typu, případně smlouva s výrobcem nebo dodavatelem či závazek budou požadovány pro následující zařízení:

- dálkové ovládání železničních zabezpečovacích zařízení
- navržený systém ETCS.

**Sdělení zadavatele:**

Vzhledem ke skutečnosti, že byly zadavatelem provedeny takové **změny/doplnění zadávací dokumentace**, které mohou rozšířit okruh možných účastníků zadávacího řízení, musí zadavatel postupovat v souladu s ust. § 99 odst. 2 ZZVZ a prodloužit lhůtu pro podání nabídek tak, aby od odeslání změny nebo doplnění zadávací dokumentace činila nejméně celou svou původní délku, tj. nejméně 33 dnů. Z uvedeného vyplývá, že lhůta pro podání nabídek, prodloužená tak, aby ode dne odeslání změny nebo doplnění zadávací dokumentace činila celou svou původní délku, by byla 13.12.2023. Z důvodu, že zadavatel již v rámci Dodatku č. 1 prodloužil lhůtu pro podání nabídek na **20.12.2023** nebude dále tuto lhůtu prodlužovat a považuje tuto lhůtu za dostatečnou a přiměřenou vzhledem k povaze provedených změn zadávací dokumentace.

Přílohy:

- 1) Část 2 Pokyny pro dodavatele\_P+R\_ETCS ČV-ČB-HD\_oprava1.docx

**Ing. Petr Hofhanzl**

ředitel Stavební správy západ  
na základě pověření č. 2446 ze dne 10.5.2018  
Správa železnic, státní organizace  
(elektronicky podepsáno)