

Naše zn. 12748/2023-SŽ-OŘ PLZ-ÚPI
Listů/příloh 2/0

Vyřizuje Bc. Hana Hnilíčková
E-mail Hnilickova@spravazeleznic.cz

Datum 22. května 2023

uveřejněno prostřednictvím
elektronického nástroje E-ZAK

Vyjádření zadavatele k přípisu označenému jako námitky k VZ 65423033

Správa železnic, státní organizace, se sídlem Praha 1, Nové město, Dlážďená 1003/7, PSČ 110 00 zapsaná v obchodním rejstříku, vedeném Městským soudem v Praze, oddíl A, vložka 48384, Organizační jednotka Oblastní ředitelství Plzeň, Sušická 1168/23, PSČ 326 00 Plzeň se vyjadřuje k přípisu označenému jako Námitky proti postupu veřejného zadavatele, vztahující se k veřejné zakázce:

Název VZ: **Oprava skalních zářezů na trati 160 v úseku Kaznějov – Plasy**
Číslo VZ: 65423033
Č.j.: 9912/2023-SŽ-OŘ PLZ-ÚPI
Datum: 27. 4. 2023

K přípisu označeném jako „Námitky proti postupu veřejného zadavatele na veřejné zakázce „Oprava skalních zářezů na trati 160 v úseku Kaznějov – Plasy“ ze dne 9. 5. 2023 uvádíme, že podání námitek do sektorové podlimitní veřejné zakázky není možné a naše vyjádření tedy činíme nad rámec běžných povinností zadavatele.

Přípis jako námitky neposuzujeme, ani nevydáváme rozhodnutí o námitkách. Nicméně i přes výše uvedené jsme přípis posoudili jako dotaz k zadávací dokumentaci a jako takovým jsme se zabývali. Zadavatel rozhodl o změně zadávací dokumentace.

Námitky podané stěžovatelem:

Stěžovatel především namítá, že v dokumentaci k Veřejné zakázce (v technické specifikaci stavby) je specifikován následující materiál, který je Stěžovatel povinen při plnění Veřejní zakázky použít:

Ve výkazu výměr je na následujících stavebních objektech:

SO 1 - Levá strana skalního zářezu v km 28,170 - 28,300

SO 3 - Levá strana skalního zářezu v km 28,429 - 28,640

specifikovány následující typy ocelových sítí:

síť na skálu s oky 80x100mm s vpleteným lanem po 1m 2,00x25m

Jedná se o dvouzákrutové pletivo s hexagonálním tvarem oka, vyrobené z měkké oceli. Konkrétně zadání přímo odkazuje na konkrétní výrobek (Steelgrid HR100) výrobce Maccaferri, který má v ČR jediného a výhradního dodavatele, který je ve veřejné zakázce přímo zvýhodněn, což je v přímém rozporu se ZVZ. Tomuto nasvědčuje, že ve výkazu výměr je specifikována i položka „Protierozní geosyntetikum MACMAT black“ od stejného výrobce a

dodavatele pro ČR, kde se zadavatel již ani neobtěžoval přepsat obchodní název výrobku. I v tomto případě je na trhu mnoho (často i kvalitnějších) výrobků, splňujících stejný účel a jejichž dodavatelé by byli neoprávněně z veřejné soutěže vyloučeni.

Sítě z vysokopevnostní oceli, které má v nabídce Stěžovatel, a se kterými se zamýšlel do Veřejné zakázky přihlásit, vykazují přitom obecně lepší vlastnosti - nižší deformaci a mohou být na svahu pomocí kotevních desek napnuty. Toto umožňuje přenos sil a aktivní vyvíjení protitlaku na skalní masiv, kdy sítě z měkké oceli vzhledem ke snadné deformaci napnout nelze.

Rovněž je důležité, že sítě z vysokopevnostní oceli vykazují konstantní mechanické vlastnosti po celé zajištěné ploše a jejich pevnost není závislá na lokálním posílení ocelovými lany. V neposlední řadě jsou výrazně méně náchylné k poškození a případnému šíření tohoto poškození. Za relevantní faktory pro srovnání považujeme tahovou pevnost sítí v podélném směru v kN/m a vnitřní rozměr oka průměrem vepsané kružnice v mm.

1. Evropský posuzovací dokument EAD

V roce 2016 vydala EOTA (European Organisation for Technical Assessment) posuzovací dokument EAD 230025-00-0106 (EAD, tabulky 2 a 3, strana 7), kde jasně specifikuje flexibilní systémy ke stabilizaci svahů. V tomto dokumentu specifikuje metodiku testování a technické parametry. **Dvouzákrutové sítě, navržené v geotechnických posudcích, NESPLŇUJÍ definici těchto systémů, zejména v parametrech přípustné deformace drátu a tahové pevnosti v příčném směru.** Rovněž nebyly testovány dle některých uvedených metodik. Tento dokument není závazný, nicméně je již obsažen ve vnitřních předpisech mnoha členských států EU a postup Zadavatele, který by byl v rozporu s tímto odborným doporučením, by dle přesvědčení Stěžovatele vykazoval porušení pravidel péče řádného hospodáře při nakládání s veřejnými prostředky.

2. Tvarovatelnost sítě

Vlivem splétání diagonálních sítí jsou jednotlivé řady ok vůči sobě volně pohyblivé a pomocí kotevních desek jsou sítě bez problémů profilovatelné ke svahu.

3. Stanovisko úseku provozuschopnosti, Odbor traťového hospodářství, oddělení železničního spodku, SŽ, s.o.:

S ohledem na Zadavatelem zvolený materiál, který je podle Dokumentace pro Stěžovatele jako uchazeče Veřejné zakázky závazný, se Stěžovatel obrátil s dotazem na požadavek ukotvení ochranné ocelové sítě na Odbor traťového hospodářství, oddělení železničního spolku, který uvedl:

„k vašemu dotazu ohledně požadavků Správy železnic, státní organizace na kotvení ochranné ocelové sítě sdělujeme následující:

Správa železnic, státní organizace nemá pro tyto výrobky (kotvené ochranné ocelové sítě) stanoveny zvláštní technické požadavky, které by vyžadovaly doložení splnění požadovaných hodnot parametrů nad rámec Zákona č. 22/1997 Sb., případně nařízení EU 305/2011, v platném znění.

Z uvedeného vyplývá, že pro použití takového výrobku na našich stavbách je potřeba doložit náležitosti, které požaduje výše citovaný Zákon nebo nařízení EU (prohlášení o shodě/vlastnostech; certifikát výrobku, výsledky počátečních zkoušek / posouzení vlastností stavebních výrobků,...).

Výrobky použité na stavbách Správy železnic, státní organizace musí zamýšlenému účelu použití odpovídat svými parametry a být v souladu s požadavky dokumentace stavby."

Veškeré výrobky nabízené Stěžovatelem umožňující ukotvení použitím sítí z vysokopevnostní oceli tyto požadavky splňují, když jsou konkrétně certifikovány dle EAD 230025-00-0106.

Výše uvedený postup Zadavatele spočívající v nedůvodném omezení možnosti účasti v soutěži prostřednictvím omezení výrobků (materiálu), které může Stěžovatel dodat, je dle Stěžovatele zcela v rozporu s obecnou povinností spravovat veřejné prostředky s péčí řádného hospodáře, kdy Zadavatel je zejména povinen dodržovat při sjednávání veřejných zakázek a jejich hodnocení zásady hospodárnosti, efektivity a účelnosti, které by měly vynakládání veřejných

prostředků charakterizovat. **Postup Zadavatele v této veřejné zakázce pak výše uvedeným požadavkům neodpovídá.**

Soutěžitel pak upozorňuje, že dle čl. 17.1 pokynů pro dodavatele k podání nabídek je nejzásadnějším hodnotícím kritériem ekonomická výhodnost nabídky, tj. Zadavatele bude nabídky hodnotit dle jejich ceny. Při použití tohoto kritéria nelze omezení podmínek účasti uchazečů ve Veřejné zakázce shora uvedeným způsobem považovat za nezbytné, když je na každém uchazeči, aby splnil podmínky dokumentace včetně technické specifikace postupu a materiálů, které použije a přitom nabídl nejvýhodnější cenu za zhotovení požadovaného díla. Zadavatel se pak omezením materiálu, který mohou uchazeči použít a tím i postupu zhotovitele při provádění díla, připravuje o finanční úsporu, která nespočívá pouze v případné nižší výsledné ceně (které přirozeně půjde dosáhnout spíše umožněním účasti na Veřejné zakázce většímu počtu uchazečů) ale i celkovými vlastnostmi díla, které bude mít při použití shora uvedeného materiálu a za shora uvedeném postupu delší životnost a nižší náklady na opravy a údržbu.

III.

Na základě shora popsaného porušení ZVZ hrozí Stěžovateli újma na jeho právech ve spočívající v tom, že zadávací řízení je prováděno výše uvedenou skutečností, která porušuje ZVZ. Za současných podmínek pak není Stěžovatel, který se specializuje na použití ukotvení povrchů prostřednictvím sítí z vysokopevnostní oceli schopen se Veřejné zakázky zúčastnit.

Stěžovatel žádá uctivě Zadavatele, aby vydal souhlas s použitím sítí, které mají diagonální tvar oka a jsou vyrobeny z vysokopevnostní oceli a splňují požadavek na životnost antikorozi úpravy materiálu, uvedenou v hod. v solné komoře. Veškerý použitý materiál bude splňovat nebo převyšovat tahovou pevnost a deklarovanou životnost materiálu navrženého v geotechnických posudcích. Veškerý použitý materiál bude v RDS schválen autorizovaným inženýrem v oboru geotechnika.

IV.

Dle názoru Stěžovatele, by měl Zadavatel postupovat následujícím způsobem:

Změnit zadávací dokumentaci již vyhlášené veřejné zakázky tak, že u jednotlivých sítí specifikuje pouze minimální požadovanou tahovou pevnost v podélném směru (kN/m) vyplývající ze stabilitního výpočtu, maximální velikost oka prostřednictvím průměru vepsané kružnice (mm) a minimální odolnost proti korozi v solné mlze (hod.). V místech s komplikovanou geologií a různými směry diskontinuit je také zásadní tahová pevnost v příčném směru (kN/m). Alternativně by měl zadavatel vydat souhlas s použitím materiálu, který tyto relevantní požadavky splňuje nebo převyšuje.

Parametry dvojitého zakroucení drátu, šířky drátu a posílení ocelovými lany jsou přímo vztaženy ke konkrétnímu typu materiálu či přímo výrobku a samy o sobě nic nevypovídají o mechanických vlastnostech či životnosti výrobku.

Změna zadávací dokumentace:

Z důvodu umožnění účasti v této veřejné zakázce co nejširšímu okruhu dodavatelů, kteří jsou schopni splnit její základní účel, se Zadavatel rozhodl provést následující opatření ve smyslu úpravy Zadávací dokumentace:

Ocelové sítě (v Soupisu prací položka č. 18 v SO 1.1 a 3.1):

- Zadavatel opravuje položku *Sít' na skálu s oky 80x100mm s vpleteným lanem po 1m 2,00x25m* na *Sít' na skálu ocelová*.
- Zadavatel stanovuje požadované parametry této položky:
 - Typ sítě: ocelová síť, velikost oka daná průměrem vepsané kružnice max. 80 mm
 - Podélná tahová pevnost sítě (ČSN EN 10223-3): min. 80 kN/m
 - Povrchová ochrana ocelového drátu: Zn95/Al5 třída A, nebo Zn90/Al10 třída A + polymerní

ochrana dle ČSN EN 10244-2, ČSN EN 10245 a ČSN EN 10223-3s

Životnost pro prostředí C3: min 50 let, dle ČSN EN ISO 9223, ČSN EN 10223-3

Protierozní geosyntetikum (v Soupisu prací položka č. 20 v SO 1.1 a 3.1):

- Zadavatel opravuje položku *Protierozní geosyntetikum MACMAT black* na *Protierozní geosyntetikum, polypropylen tl. min. 13 mm*.

- Zadavatel stanovuje požadované parametry této položky:

Tloušťka (při 2 kPa): min. 13 mm

Tahová pevnost v hlavním směru: min. 5,0 kN/m

Hustota: min. 900 kg/m³

Plošná hmotnost: min. 490 g/m²

Teplota tání: min. 150 °C

Polymer: polypropylen

Odolnost proti UV: stabilizovaný PP

Obecně k materiálům použitým v nabídce uchazečů:

- Zadavatel doplňuje bod 19.3 Výzvy k podání nabídky o následující text:

Parametry materiálů je třeba doložit prohlášením o shodě vydaném autorizovanou osobou v návaznosti na ustanovení zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, v platném znění, a nařízení vlády č. 163/2002 Sb., ve znění nařízení vlády č. 312/2005 Sb. a nařízení vlády č. 215/2016 Sb., kterými se stanoví technické požadavky na vybrané stavební výrobky.

S ohledem na provedené změny v Zadávací dokumentaci Zadavatel prodlužuje lhůtu pro podání nabídek. Nabídky lze podat v termínu, který je uveden na profilu zadavatele: <https://zakazky.spravazeleznic.cz>.

Přílohy:

- 1) Soupis prací k nacenění

S pozdravem

Ing. Radek Makovec
ředitel Oblastního ředitelství Plzeň

(podepsáno elektronicky)